

**Московский областной филиал  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

---

Факультет государственного управления и права

Кафедра государственного и муниципального управления

**УТВЕРЖДАЮ**

Директор Московского областного  
филиала РАНХиГС



Д.А. Федорищев

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

для поступления на программу

**«Правовое обеспечение деятельности органов государственной власти и  
управления»**

*Направление подготовки  
40.04.01 «Юриспруденция»  
(уровень магистратуры)*

г. Красногорск  
2018 г.

Программа утверждена на заседании кафедры государственного и муниципального управления факультета государственного управления и права Московского областного филиала РАНХиГС

Протокол заседания кафедры от «14» сентября 2018 г. № 1

*© Московский областной филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»*

## 1. Пояснительная записка

Настоящая программа рассчитана на подготовку к вступительному экзамену по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» (уровень магистратуры) по программе: «Правовое обеспечение деятельности органов государственной власти и управления».

К освоению программ магистратуры допускаются лица, имеющие высшее образование любого уровня, подтвержденное одним из следующих документов о высшем образовании и о квалификации (далее – документ установленного образца):

- документ об образовании и о квалификации образца, установленного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, или федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, или федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры;

- документ государственного образца об уровне образования и о квалификации, полученный до 1 января 2014 г.;

- документ об образовании и о квалификации образца, установленного федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» (далее – Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова) и федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» (далее – Санкт-Петербургский государственный университет), или документ об образовании и о квалификации образца, установленного по решению коллегиального органа управления образовательной организации, если указанный документ выдан лицу, успешно прошедшему государственную итоговую аттестацию;

- документ об образовании и о квалификации, выданный частной организацией, осуществляющей образовательную деятельность на территории инновационного центра «Сколково», или предусмотренными частью 3 статьи 21 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории инновационного научно-технологического центра;

- документ (документы) иностранного государства об образовании и о квалификации, если указанное в нем образование признается в Российской Федерации на уровне соответствующего образования (далее – документ иностранного государства об образовании).

## 2. Форма вступительного испытания, его структура и продолжительность, критерии оценивания

Экзамен проводится в форме письменного экзамена.

Продолжительность вступительных испытаний – 1 час.30 мин.

Критерии оценивания:

Для повышения качества и объективности оценки знаний абитуриентов на вступительных испытаниях по программе магистерской подготовки производится по 100-балльной шкале.

Оценивание результатов вступительного испытания осуществляется исходя из следующих критериев оценивания:

Оценка		Баллы		
Уровень	Подуровень	Вопрос 1	Вопрос 2	Вопрос 3

Неудовлетворительно		0 - 9	0 - 9	0 - 9
Удовлетворительно	минимальный	10	10	10
	максимальный	15	15	15
Хорошо	минимальный	20	20	20
	максимальный	25	25	25
Отлично	минимальный	30	30	30
	максимальный	33	33	34

Оценка		Критерии оценивания
Уровень	Подуровень	
Неудовлетворительно		<p>Ответ содержал грубые ошибки, вопрос не раскрыт, абитуриент не может назвать ни одной научной теории, не даются определения базовым понятиям (либо владение понятийным аппаратом слабое), знание специальной литературы отсутствует, т.е. уровень знаний не позволяет абитуриенту приступить к освоению основной образовательной программы</p>
Удовлетворительно	минимальный	<p>Абитуриент ответил на вопрос билета частично. Ответ не отражает современные концепции и теории по данному вопросу. Абитуриент испытывает значительные затруднения при иллюстрации теоретических положений практическими примерами. Показаны незначительные знания по вопросам билета вступительных испытаний, вместе с тем абитуриент обладает уровнем знаний, достаточным для начала обучения по основной образовательной программе.</p>
	максимальный	<p>Абитуриент продемонстрировал знания в рамках обязательного уровня освоения материала. Ответ отражает лишь некоторые концепции и теории по данному вопросу. Абитуриент испытывает затруднения при иллюстрации теоретических</p>

		положений практически примерами, отсутствует собственная точка зрения на заявленные проблемы. При ответе было продемонстрировано незнание ряда положений программного материала, абитуриент испытывал трудности в соотнесении теоретических знаний с практическими ситуациями, но показал уровень знаний, достаточный для начала обучения по основной образовательной программе.
Хорошо	минимальный	Абитуриент раскрыл вопрос и имеет знания по основному материалу, в ответе описываются основные концепции и теории по данному вопросу, однако абитуриентом не усвоены детали, допущены ошибки в ответе, а также в отдельных случаях ответ требует наводящих вопросов.
	максимальный	Абитуриент показал твердое знание программного материала. В ответе описываются, сравниваются основные концепции и теории по данному вопросу, теоретические положения иллюстрируются практическими примерами, однако при изложении ответа допущены неточности.
Отлично	минимальный	Абитуриент по всем поставленным вопросам в рамках темы, логично его изложил. В ответе описываются, сравниваются основные концепции и теории по данному вопросу, теоретические положения иллюстрируются практическими примерами, однако абитуриент испытывает затруднение в аргументации теоретических положений, примеров или своей точки зрения на поставленный вопрос.
	максимальный	Абитуриент показал всестороннее, систематизированное, глубокое и полное знания по всем основным вопросам темы, выходящие за ее пределы. Ответ отличался точностью использованных терминов. В ответе отражены основные концепции и теории по данному вопросу. Материал излагается профессиональным языком

		с использованием системы понятий и терминов. Теоретические положения иллюстрируются примерами, соотносятся с практическими ситуациями. Продемонстрировано владение понятийным аппаратом, знание специальной литературы.
--	--	---

Результат вступительного испытания определяется путем сложения количества баллов, полученных по каждому вопросу письменного задания. Экзаменационная комиссия не производит устное уточнение у абитуриентов данных ими ответов.

Экзамен считается сданным, если абитуриент набрал при ответе не менее 30 баллов.

### 3. Содержание разделов программы

#### РАЗДЕЛ I

*Программа данного раздела предполагает усвоение в полном объеме абитуриентами курсов: «Правоведение», «Теория государства и права», «Конституционное право»*

*При ответе будут учитываться теоретические знания, а также наличие навыков самостоятельного анализа, применения теоретических знаний к анализу конкретных ситуаций, общий кругозор студента, и его знание современных правовых проблем России.*

*К каждому вопросу прилагается программа ответа, к каждому разделу – список обязательной учебной литературы. Однако при подготовке абитуриентами может использоваться и иная учебная и научная литература. Общий примерный перечень дополнительной литературы указан в конце программы.*

#### **Вопросы и содержание раздела**

##### **1. Происхождение государства и права**

Характеристика первобытного общества: особенности присваивающей экономики (общественная собственность, уравнительное распределение, половозрастное разделение труда), отсутствие социального неравенства, общественная власть. Регуляторы поведения членов родовой общины: обычаи, религиозные обряды, мифы, нормы первобытной морали.

Понятие "мононорм".

Предпосылки возникновения государства: "неолитическая революция" и социальная дифференциация общества. Перераспределение собственности и власти. Появление раннеклассового государства (протогосударства) как особого слоя людей, профессионально занимающихся управлением делами раннеземледельческой общины в условиях производящей экономики.

Древнейшие города-государства. Формирование государства как политической организации власти в социально дифференцированном обществе. Понятия политики и государственной власти. Пути формирования должностей в раннеклассовом государстве. Признаки, отличающие государство от родовой организации доклассового общества.

Особенности возникновения государства в разных регионах земного шара и у разных народов. Необходимость преодоления "европоцентризма" в современной теории происхождения государства и права. Типичные и уникальные формы возникновения государства.

Взаимосвязь процессов формирования государства и права. Значение "неолитической революции" для перехода от мононорм первобытного общества к правовым и моральным нормам социально-дифференцированного общества. Отличие норм права от социальных норм, регулировавших поведение людей при родовом строе. Право, как форма осуществления государственной власти и средство государственного управления в раннеклассовых обществах.

Основные теории происхождения государства: теологическая, патриархальная, договорная, насилия, психологическая и другие. Общая характеристика современных политико-правовых доктрин.

##### **2. Понятие и признаки государства**

Типология государств. Определение государства.

Признаки, отличающие государство от других форм общественной самоорганизации социально-дифференцированного общества.

Государство как особая организация политической власти в социально-

дифференцированном обществе. Государство как политическая форма организации общества для совместного существования и деятельности людей, поддержания общественного порядка и стабильности.

Государственный суверенитет.

Противоречивый характер социальной природы и задач государства. Сочетание классовых, общесоциальных и национальных интересов в социальном назначении и деятельности государства. Эволюция и соотношение современных государственных систем.

Соотношение и взаимодействие государства и общества, понятие гражданского общества.

Формационный и цивилизационный подходы к научной классификации типологии государств.

Характеристика формационного подхода к типологии государства. Понятие общественно-экономической формации в марксизме и в современной социологии. Понятие исторического типа государства. Характеристика рабовладельческого, феодального, буржуазного и социалистического типов государства. Недостатки догматизированного формационного подхода к типологии государств: отсутствие характеристики особенностей "азиатского способа производства" и основанного на нем типа государства, а также апологетика социалистического государства. Особенности Советского государства.

Особенности цивилизационного подхода к типологии государства. Понятие цивилизации. Основания классификации цивилизаций и соответствующих им типов государственной организации: пространственные, хронологические, религиозные и др.

Государство в условиях современной цивилизации. "Человеческое измерение" - критерий прогресса государственности.

Сочетание формационного и цивилизационного подходов в современной типологии государств. Революционные и эволюционные изменения типов государства.

### **3. Формы государства**

Форма государства как организация государственной власти и сочетание формы правления, формы национально-государственного и административно-территориального устройства и политического режима.

Понятие формы правления. Разновидности форм правления. Монархии и республики, их особенности в различные исторические периоды. Абсолютные (неограниченные монархии). Ограниченные монархии. Современные конституционные и парламентские монархии. Античные республики. Феодальные республики. Современные президентские и парламентские республики. Смешанная республиканская форма правления.

Понятие формы государственного устройства. Унитарные и федеративные государства. Империи. Особенности федераций, созданных по национальному или по территориальному признаку. Понятие и виды субъектов федерации. Конфедерации и иные межгосударственные объединения: союзы, сообщества, содружества, ассоциации.

Понятие и виды политического (государственного) режима. Особенности режимов в различные исторические эпохи. Демократический режим. Недемократические режимы: авторитарный, тоталитарный, фашистский, расистский.

Соотношение типов и форм государства. Причины многообразия форм государств одного исторического типа. Революционные и эволюционные изменения формы государства. Форма современного Российского государства.

### **4. Функции государства**



Функции государства как проявление его социального назначения. Соотношение цели, задач и функций конкретного государства. Классовая и общесоциальная направленность функций государства.

Классификация функций государства по времени их осуществления, по сферам политической направленности, по сферам общественной жизни.

Особенности функций государства различных исторических эпох. Функции современного цивилизованного государства. Влияние научно-технического прогресса, интернационализации общественной жизни, конвергенционных процессов на содержание функций современного государства.

Понятие правовых и неправовых функций государства. Их целевая направленность, круг решаемых задач. Сущностные и производные функции государства.

Юридизация правовой жизни как процесс формализации неправовых функций государства, придание им псевдоправового характера.

Правовые функции: правозащитная, правоохранительная, правосудная, законотворческая, административная. Системообразующая функция - правообеспечительная.

Неправовые функции: организационная, идеологическая, экономическая, экологическая. Системообразующая функция – политическая.

Методы и формы осуществления функции государства. Соотношение государственных и общественных начал в функционировании конкретных государств. Централизация и децентрализация в осуществлении функции государства.

## **5. Государственный механизм (аппарат)**

Государственный механизм (аппарат) как система государственных органов, осуществляющих функции государства. Основные направления деятельности государства: принуждение, обеспечение безопасности, организация, правообеспечение, суверенитет.

Элементы правовых механизмов действия государства: юридические правила (совокупность нормативных правовых актов, законодательство), правоприменители (уполномоченные лица и органы), силовая система, установленные правоотношения.

Механизмы реализации функций правоохраны, законотворчества, правосудия и исполнения наказаний. Механизмы реализации политической, экономической, идеологической функций, функций исполнительной власти. Международно-правовой механизм действия государства.

Понятие и признаки государственного органа. Классификация органов государства (по способу формирования, по ветви власти, по осуществляемым функциям).

Особенности системы государственных органов в различных по типу и форме государствах: в монархиях и республиках, в унитарных и федеративных государствах. Распределение компетенции и взаимодействие центральных и местных органов государства.

Понятия демократии и бюрократии. Их соотношение. Роль бюрократии в осуществлении функций государства. Бюрократизация государственного аппарата, ее причины, негативные последствия и пути преодоления.

Принципы организации и деятельности госаппарата в демократических и недемократических государствах. Демократический и бюрократический централизм. Представительная и прямая демократия. "Разделение властей" в системе органов государственной власти.

Революционные и эволюционные изменения в структуре государственного аппарата. Влияние научно-технической революции, интернационализации экономической жизни и конвергенционных процессов на структуру государственного аппарата.

Эволюция государственного механизма современного Российского государства. Виды государственных органов России. Президент Российской Федерации, его

конституционный статус в системе органов государственной власти. Органы представительной и законодательной власти. Органы исполнительной власти. Органы полиции, безопасности, исправительно-трудовые учреждения. Армия. Контрольные и надзорные органы. Органы судебной власти. Судебная реформа. Конституционный суд РФ. Верховный суд РФ.

## **6. Государство в политической системе общества**

Понятие и структура политической системы общества. Соотношение гражданского общества и политической системы.

Элементы политической системы современного общества: их связь и взаимодействие.

Место и роль государства в политической системе общества.

Правовое регулирование порядка формирования политических партий. Роль политических партий в политической системе общества и формы их взаимодействия с государством и другими общественными организациями. Парламентские партии. Правящая партия. Оппозиционные партии.

Профсоюзы и их место в политической системе, способы влияния на принятие государственных решений.

Общественные организации: ветеранов, молодежные, женские, религиозные, экологические, культурные. Творческие союзы. Их взаимоотношения с государством, партиями, профсоюзами.

Особенности отношений государства и церкви в светских и теократических государствах.

Виды политических систем. Революционные и эволюционные изменения политической системы общества. Тенденция изменений политических систем в современном мире. Эволюция политической системы России.

## **7. Право в системе социальных норм общества**

Понятие регулирования общественных отношений. Виды регуляции поведения людей: нормативные и ненормативные регуляторы (информационный, ценностный, директивный).

Понятие и соотношение социальных и технических норм. Специфика технико-юридических норм.

Система социальных норм современного общества. Общие черты всех социальных норм. Виды социальных норм и их особенности (обычай, традиции, нормы морали, нормы права, корпоративные нормы, нормы общественных организаций, религиозные, политические, эстетические нормы).

Классификация социальных норм в современном обществе (по способу установления, характеру обеспечения, форме выражения, способу воздействия).

Взаимосвязь и взаимодействие норм права и других социальных норм.

## **8. Понятие, содержание и признаки права**

Понятие и основные признаки права. Объективное и субъективное право. Принципы права: понятие, система и классификация. Функции права: понятие, система и классификация.

Объективная необходимость и социальное назначение права как нормативного регулятора поведения людей и их объединений. Понятия позитивного и естественного права.

Позитивное право, как система юридических норм. Противоречивый характер права как выражения узкоклассовых и общесоциальных интересов. Право, как применение одинакового масштаба, меры поведения к разным людям. Право, как мера свободы

личности.

Социальная ценность права как средства обеспечения общественного порядка и стабильности общества. Функции права: регулятивная, охранительная, воспитательная, информационная, идеологическая.

Право и государство, их связь и взаимодействие. Право и политика. Социально-экономический строй общества и право, их взаимозависимость. Взаимосвязь государства, права и иных сфер жизни общества и человека.

Взаимосвязь и взаимное влияние права и морали, права и религии. Право и состояние культуры общества. Основные концепции правопонимания (нормативистская, социологическая, естественного права, психологическая, марксистская).

## **9. Формы (источники) и нормы права**

Понятие источника (формы) права. Содержание и форма права. Преемственность и обновление в праве. Рецепция права.

Особенности использования различных источников (форм) права в разные исторические эпохи.

Понятие правового обычая. Обычное право. Деловой обычай и деловое обыкновение.

Понятие правового прецедента. Судебный и административный прецеденты. Роль судебной и арбитражной практики в нормативном регулировании.

Нормативный правовой акт. Понятие и виды нормативных правовых актов. Закон в узком и широком смысле. Закон как вид нормативного правового акта. Верховенство закона. Подзаконные нормативные правовые акты. Локальные нормативные правовые акты.

Нормативный договор как источник (форма) права. Межгосударственные и международные договоры. Типовой и примерный договор. Коллективный договор. Юридическая доктрина как источник права. Комментарии к юридическим текстам.

Понятие и признаки нормы права. Ее отличие от индивидуальных правовых предписаний. Признаки, отличающие правовую норму от других социальных норм (общеобязательность, формальная определенность, письменная форма выражения, системность).

Логическая структура правовой нормы. Понятие гипотезы, диспозиции и санкции. Их разновидности. Критерии классификации правовых норм. Виды норм права. Значение научной классификации правовых норм для юридической практики. Способы изложения норм права в статьях нормативных правовых актов. Структура нормативных правовых актов. Соотношение нормы права и содержания нормативного правового акта.

## **10. Правотворчество. Систематизация нормативных правовых актов**

Понятие и особенности правотворчества в различные исторические эпохи, в государствах различных типов и форм. Принципы правотворчества в современном демократическом государстве.

Правотворчество в России на современном этапе. Субъекты и виды правотворчества. Нормативный правовой акт как результат правотворческой деятельности. Виды нормативных правовых актов и их особенности.

Место и роль закона в системе нормативных правовых актов. Виды законов. Законотворческий процесс как особая процедура разработки и принятия законов. Стадии законотворчества.

Конституция Российской Федерации как основной закон. Особый порядок ее принятия и внесения изменений.

Подзаконные нормативные правовые акты. Указы Президента Российской Федерации. Постановления Правительства РФ. Акты министерств, ведомств.

Разъяснительные акты высших органов судебной власти.

Особенности системы нормативных правовых актов в федеративном государстве. Нормативные правовые акты органов власти в субъектах федерации, акты местных органов государственной власти и органов самоуправления. Нормативные акты общественных организаций. Другие формы (источники) права: нормативные договоры, санкционированные обычаи.

Порядок опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов. Их действие во времени, в пространстве и по кругу лиц. Систематизация нормативных правовых актов. Понятие и виды. Инкорпорация официальная и неофициальная. Хронологические и систематические сборники нормативных правовых актов. Кодификация. Понятие и особенности кодификации в федеративном государстве. Основы законодательства. Кодексы. Уставы. Положения. Консолидация.

Юридическая техника. Ее роль в правотворческой деятельности и в систематизации нормативных правовых актов. Требования к языку нормативных правовых актов.

Информационное обеспечение правотворческой деятельности и систематизации нормативных правовых актов. Учет действующего законодательства. Обработка и поиск нормативного материала. Системы информационного поиска.

## **11. Система права. Типология права. Правовые отношения. Правовое сознание и правовая культура**

Понятие системы права. Структура права. Элементы системы права. Норма права, институт права, подотрасль, отрасль права как основной элемент системы права.

Предмет и метод правового регулирования. Виды отраслей права. Материальное и процессуальное право. Публичное и частное право. Международное право.

Система права в современном Российском государстве.

Формационный подход к типологии права. Марксистская теория о соотношении права и социально-экономического строя общества.

Цивилизационный подход к типологии права. Его отличие от формационного подхода. Понятие "правовая система". Понятие "правовая семья".

Основные семьи правовых систем современного мира: романо-германская, общего права (англо-саксонская), мусульманская Особенности советского (социалистического) права.

Эволюция современной правовой системы России.

Понятие правоотношений, основания их возникновения, изменения и прекращения (юридические и фактические). Связь норм права и правоотношений. Виды правоотношений.

Состав (элементы) правоотношения. Понятие и виды субъектов правоотношений. Понятие и классификация юридических фактов.

Понятие правосознания как формы общественного сознания. Классовое и общесоциальное в правосознании. Структура правосознания: правовая идеология и правовая психология.

Правовая культура: понятие и роль в современном обществе. Правовая культура граждан и должностных лиц. Значение правовой культуры в формировании демократического правового государства.

## **12. Реализация права. Толкование норм права**

Понятие реализации права. Формы и методы реализации права. Соблюдение, исполнение, использование права как формы его непосредственной реализации.

Применение права как особая форма его реализации. Понятие, стадии и субъекты применения права. Основные требования законного и обоснованного применения права.

Толкование (разъяснение) смысла законов и других нормативных правовых актов

для правильного их применения. Субъекты толкования норм права. Виды и способы толкования норм права.

Требования к актам применения права. Исполнение решения. Организационное обеспечение реализации права.

Пробелы в праве. Понятие пробела. Способы восполнения пробелов в праве. Применение права по аналогии. Аналогия закона и аналогия права. Пределы допустимости применения права по аналогии.

### **13. Правонарушение и юридическая ответственность**

Правомерное поведение. Его мотивы. Объективная и субъективная стороны правомерного поведения.

Понятие неправомерного поведения. Правонарушение, его юридический состав. Обязательные признаки объективной и субъективной стороны правонарушения. Вина как обязательный признак правонарушения. Понятие и формы вины. Субъекты правонарушений. Понятие деликтоспособности.

Классификация правонарушений. Виды правонарушений. Преступления и проступки.

Виды юридической ответственности. Основания освобождения от юридической ответственности.

Понятие законности. Законность в широком и узком смысле. Роль конституционного законодательства в законности. Конституционная законность. Прямое действие Конституции РФ. Принципы законности: верховенство закона, равенство всех перед законом. Законность и целесообразность. Законность и справедливость. Неотвратимость ответственности за нарушение закона. Презумпция невиновности. Деформации законности.

Гарантии законности в современном демократическом государстве. Законность и дисциплина.

Понятие правопорядка. Соотношение законности и правопорядка. Правопорядок и общественный порядок.

### **14. Право и личность. Гражданское общество и правовое государство**

Понятия человек, личность и гражданин в праве. Положение личности в различных обществах. Гражданство и подданство.

Понятие и система прав и свобод человека. Механизм юридического обеспечения прав человека. Правовой статус личности. Правовой статус гражданина. Правовой статус и реальное положение личности. Пределы свободы личности. Права и обязанности, права и ответственность гражданина.

Социальная и правовая защищенность граждан. Формальное провозглашение и фактическое нарушение прав и свобод в тоталитарном государстве.

Сотрудничество государств в целях обеспечения прав и свобод человека. Международные требования и критерии в соблюдении гражданских прав и их значимость.

Теория и практика функционирования гражданского общества. Государство и гражданское общество. Гражданское общество и политическая система общества. Свобода и социальная справедливость. Роль права в гражданском обществе. Понятие юстиции. Законность и право. Правопорядок. Социальная роль юстиции и юриспруденции.

Обеспечение государством прав и свобод личности. Соотношение прав человека и прав нации, народа. Защита прав меньшинства в демократическом государстве. Формы нарушений прав и свобод личности, внесудебные репрессии, запрещение профессий, другие формы. Теория и практика борьбы с нарушениями прав и свобод в различных типах государств.

Возникновение и развитие концепции правового государства. Основные учения о

правовом государстве. Признаки правового государства: примат права над государством, верховенство закона, разделение властей, гарантированность и охрана прав и свобод граждан, взаимная ответственность государства и гражданина,

Условия формирования правового государства. Соотношение гражданского общества и правового государства. Правовое государство и социальное государство.

Проблемы формирования правового государства в современных условиях.

### Основная литература

1. Теория государства и права: учебник для бакалавров / В. К. Бабаев [и др.]; под ред. В. К. Бабаева. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 715 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-3384-0. ЭБС ЮРАЙТ [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

2. Пиголкин, А. С. Теория государства и права: учебник для академического бакалавриата / А. С. Пиголкин, А. Н. Головистикова, Ю. А. Дмитриев; под ред. А. С. Пиголкина, Ю. А. Дмитриева. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 516 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-01323-8. ЭБС ЮРАЙТ [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

3. Коркунов, Н. М. Лекции по общей теории права / Н. М. Коркунов. — 2-е изд., стер. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 420 с. — (Антология мысли). — ISBN 978-5-9916-8907-6. ЭБС ЮРАЙТ [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

### Дополнительная литература

4. Василенко, И. А. Государственное и муниципальное управление: учебник для академического бакалавриата / И. А. Василенко. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 494 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-3279-9. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

5. Виноградов, В. А. Конституционное право РФ в 2 ч. Часть 1 : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов, С. В. Васильева, В. Д. Мазаев ; под общ. ред. В. А. Виноградова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 246 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-8259-6. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

6. Виноградов, В. А. Конституционное право РФ в 2 ч. Часть 2 : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов, В. Д. Мазаев, С. В. Васильева ; под общ. ред. В. А. Виноградова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 246 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-8260-2. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

7. Гимазова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для академического бакалавриата / Ю. В. Гимазова, Н. А. Омельченко ; под общ. ред. Н. А. Омельченко. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 453 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-7745-5. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

8. Осейчук, В. И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 269 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-6422-6. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

9. Касьянов, В. В. Социология права : учебник для бакалавриата и магистратуры / В. В. Касьянов, В. Н. Нечипуренко. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 380 с. — (Университеты России). — ISBN 978-5-9916-6990-0. ЭБС ЮРАЙТ [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

10. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016.

— 328 с. — (Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-9916-8336-4. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

11. Малько, А. В. Муниципальное право России : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / А. В. Малько, С. В. Корсакова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 414 с. — (Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-9916-6652-7. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

#### **Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации. Официальное издание. М.: Юрид. лит., 2016.

2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (действующая редакция) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (действующая редакция) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

4. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ (действующая редакция) "О Правительстве Российской Федерации". // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 22 сентября 1999 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

6. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

7. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

8. Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

9. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции». [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

10. О полиции: Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

11. Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан: Закон РФ от 27 апреля 1993 г. (с изм. и доп.) // Ведомости Верховного Совета РФ (далее – Ведомости ... РФ). 1993. № 19. Ст. 685.

12. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 22 сентября 1999 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

13. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ (действующая редакция) «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.

14. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (в действующей редакции) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 15.

15. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в действующей редакции) // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 10. Ст. 1152.

16. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в действующей редакции) // Ведомости Съезда

народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366.

17. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ» (в действующей редакции) // СЗ РФ. 1994. № 2. Ст. 74.

18. Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (в действующей редакции) // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 167.

19. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» (в действующей редакции) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

20. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (в действующей редакции) // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

21. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в действующей редакции) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

22. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (в действующей редакции) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 15. Ст. 1277.

23. Федеральный закон от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» (в действующей редакции) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 1. Ст. 7.

24. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в действующей редакции) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 7. Ст. 776.

25. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ (действующая редакция) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

26. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (в действующей редакции) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ, 2002, № 24, ст. 2253.

27. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

28. Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года N 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих». <http://base.garant.ru>

29. Указ Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 года N 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)». <http://base.garant.ru>

30. Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. N 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти". <http://www.rg.ru/2012/05/22/struktura-dok.html>.

31. Устав Московской области от 11 декабря 1996 года N 55/96-ОЗ (ред. от 23.12.2014). <http://www.reforma-mo.ru/npa-mostatute>

32. Закон Московской области от 11 февраля 2005 года N 39/2005-ОЗ «О государственной гражданской службе Московской области». [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

33. Закон Московской области от 24 июля 2007 года N 137/2007-ОЗ «О муниципальной службе в Московской области». [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)



## **15. Система и источники конституционного права России**

Конституционные нормы: понятие, структура и виды. Действие норм конституционного права во времени, в пространстве и по кругу лиц. Конституционно-правовые отношения: понятие и виды. Субъекты конституционно-правовых отношений.

Система конституционного (государственного) права России. Конституционно-правовые институты.

Конституционное (государственное) право России как наука и учебная дисциплина.

Понятие источников конституционного права. Система источников конституционного права России.

Нормативные правовые акты: понятие и классификация. Законы, их виды: федеральные конституционные, федеральные законы и законы субъектов Федерации. Подзаконные акты: акты главы государства, постановления и распоряжения Правительства РФ, регламенты палат Федерального Собрания РФ, положения о различных вспомогательных органах, образуемых органами законодательной и исполнительной власти. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Муниципальные правовые акты.

Общепризнанные принципы и нормы международного права, и международные договоры РФ. Соотношение национального и международного права. Декларации и внутригосударственные договоры как источники конституционного права.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации. Конституционный обычай. Роль правовой доктрины в конституционном праве.

## **16. Исторический опыт конституционного развития России**

Акты конституционного значения до октября 1917г. Манифест 17 октября 1905г. как конституционный акт. Основные государственные законы 1906г. Конституционные акты Временного правительства.

Конституционное оформление нового строя после Октябрьской революции 1917г. Конституция РСФСР 1918г.

Конституция СССР 1924г. и Конституция РСФСР 1925г. Конституция СССР 1936г. и Конституция РСФСР 1937г. Конституция СССР 1977г. и Конституция РСФСР 1978г.

Конституционные реформы 1988-1992г. Предыстория принятия Конституции РФ 1993г. Всенародное голосование по проекту Конституции РФ 12 декабря 1993г.

Понятие и признаки конституции. Юридические свойства конституции. Функции конституции.

Основные черты и особенности Конституции РФ 1993г. Форма и структура Конституции РФ.

Изменение положений Конституции РФ. Пересмотр Конституции РФ. Конституционные поправки. Изменения в ст. 65 Конституции РФ.

Правовая охрана Конституции РФ. Толкование Конституции РФ.

## **17. Основы конституционного строя Российской Федерации**

Понятие конституционного строя. Основы конституционного строя и их закрепление в Конституции РФ. Классификация основ конституционного строя.

Принцип высшей ценности человека, его прав и свобод как фундаментальная основа конституционного строя.

Политические основы конституционного строя. Демократический характер Российского государства, механизмы и формы реализации народовластия. Россия как правовое государство, конституционное закрепление основных характеристик правового государства. Характеристика России как федеративного государства, принципы

федеративного устройства РФ. Республиканская форма правления в России. Конституционное закрепление суверенитета РФ. Разделение властей в Российской Федерации. Признание и гарантирование местного самоуправления. Политическое многообразие (плюрализм). Конституционные основы правового статуса граждан РФ.

Социально-экономические основы конституционного строя. Характеристика РФ как социального государства. Конституционные основы экономической деятельности. Формы собственности.

Духовные основы конституционного строя. Идеологическое многообразие. Светский характер государства.

Защита конституционного строя. Ответственность за посягательство на конституционный строй.

### **18. Конституционные права и свободы человека и гражданина в России**

Конституционный статус человека и гражданина: понятие и структура. Основы правового положения граждан; конституционный статус человека и гражданина РФ. Судебная защита прав и свобод. Конституционные гарантии правосудия. Конституционно-правовой механизм защиты прав и свобод граждан. Защита конституционных прав и свобод граждан Конституционным Судом РФ. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации его функции, порядок назначения, статус, полномочия.

Международно-правовые акты о правах человека. Общепризнанные принципы и нормы международного права в области прав человека. Право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод.

Классификация прав и свобод. Личные (гражданские) права и свободы человека и их гарантии. Политические права и свободы граждан и их гарантии. Социально-экономические права и свободы, и их гарантии. Права в области образования и культуры. Конституционные обязанности граждан.

Правовой режим для иностранцев. Понятие “иностранца” и “лица без гражданства”. Законодательство, регулирующее права иностранцев. Категории иностранцев и особенности статуса постоянно проживающих иностранцев, временно пребывающих на территории РФ лиц, получивших в РФ политическое убежище, статус беженцев и вынужденных переселенцев. Статус лица без гражданства.

Конституционные обязанности. Гарантированность основных прав и свобод человека и гражданина. Формы защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ.

### **19. Понятие, принципы и содержание конституционно-правового статуса личности**

Конституционные принципы правового статуса личности в РФ.

Понятие и классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина. Права человека и права гражданина. Система конституционных прав и свобод человека и гражданина. Конституционные обязанности человека и гражданина.

Пределы действия прав и свобод человека и гражданина. Ограничение конституционных прав и свобод личности.

Понятие и принципы гражданства РФ. Конституционно-правовое регулирование гражданства РФ. Двойное (множественное) гражданство в РФ.

Приобретение гражданства: по рождению, в результате приема в гражданство, в результате восстановления в гражданстве, по иным основаниям, предусмотренным федеральным законом или международным договором. Особенности прекращения гражданства вследствие выхода из него и по иным основаниям, предусмотренным законом и международным договором.

Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства в РФ.

Гражданство детей и недееспособных лиц.

Органы, ведающие делами о гражданстве РФ, их полномочия. Производство по делам о гражданстве. Обжалование решений по вопросам гражданства.

Человек – высшая ценность общества и государства. Недопустимость лишения гражданства и принудительного его изменения.

## **20. Конституционные основы федеративного устройства России**

Федеративное государство как форма государственного устройства.

Становление и развитие российского федерализма. Особенности федерации в России. Конституционные принципы федеративного устройства РФ. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.

Конституционно-правовой статус РФ. Конституционные гарантии суверенитета Российской Федерации. Единое гражданство в Российской Федерации. Федеральные органы власти и единая федеральная система права. Состав субъектов РФ и его динамика. Государственный язык, государственная столица, государственные символы РФ. Основные принципы разграничения предметов ведения и полномочий федеральных государственных органов власти и органов власти субъектов Федерации, проблемы реализации. Конституционное закрепление социального и экономического развития Российской Федерации и ее субъектов. Проблема обеспечения верховенства законов РФ. Законодательство об обеспечении действия актов федеральных органов на территории субъектов РФ.

Институт федеративного вмешательства: понятие и основания.

Российская Федерация в Содружестве Независимых Государств. Союзное государство России и Республики Беларусь.

## **21. Конституционные основы правового статуса субъектов Российской Федерации**

Понятие и виды субъектов РФ. Основы конституционно-правового статуса субъектов РФ. Проблемы реализации принципа равноправия субъектов РФ.

Предметы ведения субъектов РФ. Взаимоотношения РФ и ее субъектов: формы взаимодействия, обеспечение сочетания общегосударственных и региональных интересов в РФ.

Система органов государственной власти субъектов РФ. Реализация принципа разделения властей на уровне субъекта РФ. Конституции (уставы) субъекта РФ о системе органов государственной власти субъекта. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ: структура, срок полномочий, компетенция. Законодательный процесс в субъектах РФ. Акты законодательных (представительных) органов субъектов РФ. Органы исполнительной власти субъекта РФ. Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ. Роль органов исполнительной власти в осуществлении государственных и федеральных программ социального и экономического развития. Акты органов исполнительной власти субъектов РФ.

Федеральные округа: предпосылки образования и государственно-правовая природа. Компетенция полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

Административно-территориальное устройство субъектов РФ.

## **22. Избирательное право и избирательная система России**

Выборы как одна из форм непосредственной демократии. Понятие и виды

референдумов в РФ.

Избирательное право: понятие и принципы. Источники избирательного права РФ. Международные избирательные стандарты.

Понятие и виды избирательных систем. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы. Методы распределения мандатов в пропорциональной системе.

Ответственность за нарушение избирательного законодательства.

Понятие и виды субъектов избирательного процесса. Правовой статус участников избирательного процесса.

Избиратель как участник избирательного процесса: понятие, содержание правового статуса избирателя.

Правовой статус кандидата на выборную должность, его представителей, доверенных лиц.

Избирательные объединения: понятие, признаки, функции. Регистрация избирательных объединений. Полномочия избирательных объединений.

Избирательные комиссии: понятие, назначение, правовой статус. Система избирательных комиссий в РФ. Компетенция избирательных комиссий.

Институт наблюдателей в избирательном процессе. Виды наблюдения в избирательном процессе.

Понятия и основные стадии избирательного процесса. Назначение выборов: субъекты, сроки назначения, процедура. Регистрация (учет) избирателей. Составление списков избирателей. Образование избирательных округов, избирательных участков. Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) и их регистрация. Сбор подписей в поддержку кандидатов. Предвыборная агитация.

Финансирование выборов. Избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений. Избирательный залог.

Голосование и определение результатов выборов. Повторное голосование. Повторные выборы. Замещение вакантных депутатских мандатов.

### **23. Организация государственной власти России**

Конституционные принципы организации и осуществления государственной власти в Российской Федерации: приоритет прав и свобод человека, народовластие, федерализм, разделение властей, законность, деидеологизация, светскость.

Понятие и признаки государственного органа. Конституционно-правовое закрепление системы органов государственной власти в России, принципы ее организации и деятельности. Организация власти в федеративном государстве (разделение властей по «горизонтали» и «вертикали»).

Система федеральных органов государственной власти. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

### **24. Конституционно-правовой статус Президента РФ**

Конституционно-правовой статус Президента РФ. Выборы Президента РФ.

Совет Безопасности: структура и функции. Полномочия представителя Президента РФ в федеральных округах.

Полномочия Президента РФ по взаимодействию с Правительством РФ. Полномочия Президента РФ по взаимодействию с Судебной властью и Прокуратурой РФ.

Ежегодное Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ.

Полномочия Президента РФ по взаимодействию с Федеральным Собранием РФ.

Структура и функции Администрации Президента РФ.

Государственный Совет РФ: структура и функции.

Акты Президента РФ: порядок издания и исполнения.  
Президент РФ – гарант конституционного права на образование.  
Президент РФ – гарант конституционного права на равный доступ к государственной службе.  
Отречение от должности Президента РФ.

## **25. Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации**

Понятие, назначение и функции парламента. Федеральное Собрание как парламент РФ. Двухпалатная структура Федерального Собрания: Совет Федерации, Государственная Дума.

Порядок формирования палат Федерального Собрания. Основания и порядок роспуска Государственной Думы.

Компетенция палат Федерального Собрания. Акты палат Федерального Собрания.

Правовая регламентация деятельности палат. Регламенты Совета Федерации и Государственной Думы. Внутренняя организация и формы работы палат парламента.

Аппараты палат Федерального Собрания.

## **26. Правительство РФ**

Порядок формирования и структура Правительства РФ.

Компетенция Правительства РФ. Правовые акты Правительства РФ.

Взаимоотношения Правительства РФ с Президентом РФ, Федеральным Собранием РФ. Председатель Правительства РФ и Президиум Правительства РФ. Аппарат Правительства РФ.

Порядок отставки и сложения полномочий Правительства РФ.

Понятие и виды федеральных органов исполнительной власти. Руководство федеральными органами исполнительной власти. Перечень федеральных государственных органов исполнительной власти, находящихся в ведении Президента РФ.

Взаимоотношения федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации.

## **27. Судебная власть Российской Федерации**

Понятие и принципы осуществления правосудия в РФ.

Судебная система РФ: структура, принципы организации и деятельности.

Конституционно-правовой статус Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ.

Правовой статус судьи в РФ. Приостановление и прекращение полномочий судьи. Неприкосновенность судей и гарантии судебной деятельности.

Органы судебной власти субъектов РФ.

Органы судейского сообщества. Квалификационные коллегии судей: виды, порядок образования, срок полномочий. Прокуратура Российской Федерации.

Конституционный Суд РФ - высший судебный орган конституционного контроля: состав, порядок образования и срок полномочий.

Порядок назначения и статус судьи Конституционного Суда РФ. Приостановление и прекращение полномочий судей.

Компетенция Конституционного Суда РФ. Структура и организация деятельности Конституционного Суда РФ.

Принципы конституционного судопроизводства. Обращение в Конституционный Суд Российской Федерации. Общие процедурные правила рассмотрения дел в Конституционном Суде Российской Федерации.

## **28. Конституционные основы местного самоуправления**

Понятие и система основ местного самоуправления.

Проблемы развития правовой основы местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления в системе законодательства о местном самоуправлении. Роль Конституционного Суда РФ в укреплении правовой основы местного самоуправления. Особенности законодательного регулирования местного самоуправления на федеральном уровне и уровне субъектов РФ. Устав муниципального образования. Проблемы муниципального правотворчества.

Проблемы территориальной организации местного самоуправления в России: история и современность. Соотношение понятий «административно-территориальное устройство» и «территориальные основы местного самоуправления». Понятие и виды муниципальных образований. Порядок создания и преобразования муниципальных образований. Проблемы оптимизации территориальной организации местного самоуправления.

Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации. Определение и правовое закрепление организационной структуры местного самоуправления в муниципальном образовании. Конституционное право населения самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления и проблемы его реализации.

Проблемы организации и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления. Глава муниципального образования: правовой статус.

Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Понятие и формирование муниципальной собственности. Местные финансовые ресурсы: проблемы формирования и исполнения местных бюджетов.

### **Основная литература**

1. Конюхова, И. А. Конституционное право Российской Федерации в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И. А. Конюхова. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 391 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02643-6. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)
2. Конюхова, И. А. Конституционное право Российской Федерации в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И. А. Конюхова, И. А. Алешкова, Л. В. Андриченко; под общ. ред. И. А. Умновой. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 439 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02645-0. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)
3. Конюхова, И. А. Конституционное право Российской Федерации: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. А. Конюхова, И. А. Алешкова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 536 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-00305-5. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)
4. Комкова, Г. Н. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 369 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04505-5. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)
5. Нудненко, Л. А. Конституционное право России : учебник для академического бакалавриата / Л. А. Нудненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 472 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-00530-1. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

6. Нудненко, Л. А. Конституционное право России. Практикум : учебное пособие для прикладного бакалавриата / Л. А. Нудненко. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 281 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-3982-8. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

7. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учебник для академического бакалавриата / В. Г. Стрекозов. — 6-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 244 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-9591-6. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

#### **Дополнительная литература**

12. Виноградов, В. А. Конституционное право РФ в 2 ч. Часть 1 : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов, С. В. Васильева, В. Д. Мазаев ; под общ. ред. В. А. Виноградова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 246 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-8259-6. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

13. Виноградов, В. А. Конституционное право РФ в 2 ч. Часть 2 : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов, В. Д. Мазаев, С. В. Васильева ; под общ. ред. В. А. Виноградова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 246 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-8260-2. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

14. Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 328 с. — (Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-9916-8336-4. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

15. Малько, А. В. Муниципальное право России : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / А. В. Малько, С. В. Корсакова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 414 с. — (Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-9916-6652-7. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

#### **Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации. Официальное издание. М.: Юрид. лит., 2016.

2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (действующая редакция) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (действующая редакция) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

4. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ (действующая редакция) "О Правительстве Российской Федерации". // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

5. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 22 сентября 1999 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

6. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

7. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

8. Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской

службе Российской Федерации». [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

9. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции». [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

10. О полиции: Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

11. Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан: Закон РФ от 27 апреля 1993 г. (с изм. и доп.) // Ведомости Верховного Совета РФ (далее – Ведомости ... РФ). 1993. № 19. Ст. 685.

12. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 22 сентября 1999 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

15. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ (действующая редакция) «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.

16. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (в действующей редакции) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 15.

15. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в действующей редакции) // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 10. Ст. 1152.

24. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в действующей редакции) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366.

25. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ» (в действующей редакции) // СЗ РФ. 1994. № 2. Ст. 74.

26. Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (в действующей редакции) // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 167.

27. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» (в действующей редакции) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

28. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (в действующей редакции) // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

29. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в действующей редакции) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

30. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (в действующей редакции) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 15. Ст. 1277.

31. Федеральный закон от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» (в действующей редакции) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 1. Ст. 7.

24. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в действующей редакции) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 7. Ст. 776.

25. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ (действующая редакция) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40.



Ст.3822.

26. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (в действующей редакции) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ, 2002, № 24, ст. 2253.

27. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

28. Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года N 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих». <http://base.garant.ru>

29. Указ Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 года N 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)». <http://base.garant.ru>

30. Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. N 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти". <http://www.rg.ru/2012/05/22/struktura-dok.html>.

31. Устав Московской области от 11 декабря 1996 года N 55/96-ОЗ (ред. от 23.12.2014). <http://www.reforma-mo.ru/npa-mostatute>

32. Закон Московской области от 11 февраля 2005 года N 39/2005-ОЗ «О государственной гражданской службе Московской области». [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

33. Закон Московской области от 24 июля 2007 года N 137/2007-ОЗ «О муниципальной службе в Московской области». [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

## **29. Система права**

Типология права. Правовые отношения. Правовое сознание и правовая культура. Понятие системы права. Структура права. Элементы системы права. Норма права, институт права, подотрасль, отрасль права как основной элемент системы права.

Предмет и метод правового регулирования. Виды отраслей права. Материальное и процессуальное право. Публичное и частное право. Международное право. Система права в современном Российском государстве.

Формационный подход к типологии права. Марксистская теория о соотношении права и социально-экономического строя общества.

Цивилизационный подход к типологии права. Его отличие от формационного подхода. Понятие "правовая система". Понятие "правовая семья".

Основные семьи правовых систем современного мира: романо-германская, общего права (англо-саксонская), мусульманская Особенности советского (социалистического) права.

Эволюция современной правовой системы России.

Понятие правоотношений, основания их возникновения, изменения и прекращения (юридические и фактические). Связь норм права и правоотношений. Виды правоотношений.

Состав (элементы) правоотношения. Понятие и виды субъектов правоотношений. Понятие и классификация юридических фактов.

Понятие правосознания как формы общественного сознания. Классовое и обще социальное в правосознании. Структура правосознания: правовая идеология и правовая психология.

Правовая культура: понятие и роль в современном обществе. Правовая культура граждан и должностных лиц. Значение правовой культуры в формировании демократического правового государства.

### **30. Правонарушение и юридическая ответственность**

Правомерное поведение. Его мотивы. Объективная и субъективная стороны правомерного поведения. Понятие неправомерного поведения. Правонарушение, его юридический состав. Обязательные признаки объективной и субъективной стороны правонарушения. Вина как обязательный признак правонарушения. Понятие и формы вины. Субъекты правонарушений. Понятие деликтоспособности. Классификация правонарушений. Виды правонарушений. Преступления и проступки.

Виды юридической ответственности. Основания освобождения от юридической ответственности.

Понятие законности. Законность в широком и узком смысле. Роль конституционного законодательства в законности. Конституционная законность. Прямое действие Конституции РФ. Принципы законности: верховенство закона, равенство всех перед законом. Законность и целесообразность. Законность и справедливость. Неотвратимость ответственности за нарушение закона. Презумпция невиновности. Деформации законности. Гарантии законности в современном демократическом государстве. Законность и дисциплина. Понятие правопорядка. Соотношение законности и правопорядка. Правопорядок и общественный порядок.

#### **Основная литература**

1. Анисимов, А.П. Правоведение: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Ю. Чикильдина ; под ред. А. Я. Рыженкова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 301 с. — (Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-9916-6044-0. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)
2. Бошно, С. В. Правоведение: основы государства и права: учебник для академического бакалавриата / С. В. Бошно. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 533 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-3938-5. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)
3. Правоведение: учебник для академического бакалавриата / В. И. Авдийский [и др.] ; под ред. В. И. Авдийского, Л. А. Букаловой. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 421 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-4726-7. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)
4. Правоведение: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. И. Некрасов [и др.]; под ред. С. И. Некрасова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 455 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-6353-3. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

#### **Дополнительная литература**

5. Виноградов, В. А. Конституционное право РФ в 2 ч. Часть 1 : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов, С. В. Васильева, В. Д. Мазаев ; под общ. ред. В. А. Виноградова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 246 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-8259-6. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)
6. Виноградов, В. А. Конституционное право РФ в 2 ч. Часть 2 : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов, В. Д. Мазаев, С. В. Васильева ; под общ. ред. В. А. Виноградова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 246 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-8260-2. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)
7. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 328 с. — (Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-9916-8336-4. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)

8. Малько, А. В. Муниципальное право России : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / А. В. Малько, С. В. Корсакова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 414 с. — (Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-9916-6652-7. [noreply@biblio-online.ru](mailto:noreply@biblio-online.ru)
9. Анисимов А.П. и др. Гражданское право России. Общая часть. Юрайт. 2015. [www.biblio-online.ru](http://www.biblio-online.ru)
10. Анисимов А.П. и др. Гражданское право России. Особенная часть. Юрайт. 2015. [www.biblio-online.ru](http://www.biblio-online.ru)

## РАЗДЕЛ 2

*Программа данного раздела предполагает усвоение в полном объёме студентами-выпускниками курсов «Гражданское право», «Трудовое право», «Административное право», «Муниципальное право», «Земельное право».*

*При ответе будут учитываться теоретические знания, а также наличие навыков самостоятельного анализа, и его знание современных правовых проблем России.*

*К каждому вопросу прилагается программа ответа, к каждому разделу - список учебной литературы. При подготовке к экзамену студентами может использоваться иная учебная и научная литература.*

### **1. Предмет, метод, функции гражданского права**

Понятие гражданского права. Предмет гражданского права. Метод гражданско-правового регулирования. Функции гражданского права. Принципы (основные начала) гражданского права. Система гражданского права. Понятие и особенности гражданского законодательства. Гражданский кодекс: система, значение, нормы гражданского права. Обычай делового оборота как источник гражданского права.

Действие гражданского законодательства во времени, в пространстве, по кругу лиц. Применение гражданского законодательства по аналогии.

### **2. Субъекты и объекты гражданских правоотношений**

Понятие гражданского правоотношения. Виды гражданских правоотношений, их классификация и общая характеристика. Содержание гражданского правоотношения. Понятие субъектов и объектов гражданского правоотношения.

Понятие и значение юридического факта в гражданском праве. Классификация юридических фактов.

Гражданин как субъект гражданского права. Имя и место жительства гражданина. Правосубъектность гражданина. Правоспособность граждан: содержание, пределы, возникновение и прекращение. Дееспособность граждан. Эмансипация. Основания и порядок ограничения гражданина в дееспособности. Признание гражданина недееспособным. Деликтоспособность.

Порядок, условия и правовые последствия объявления лица безвестно отсутствующим и объявления его умершим. Акты гражданского состояния. Опекунство и попечительство: понятие, сравнительная характеристика. Правовое регулирование предпринимательской деятельности граждан. Несостоятельность (банкротство) индивидуального предпринимателя.

Понятие и виды объектов гражданских правоотношений. Оборотоспособность объектов гражданских правоотношений. Материальные и нематериальные блага.

### **3. Понятие и признаки юридического лица**

Понятие и признаки юридического лица как субъекта гражданских правоотношений.

Правоспособность юридического лица. Наименование и место нахождения юридического лица. Органы юридических лиц: понятие и основные виды. Учредительные документы юридического лица. Представительства и филиалы юридического лица.

Классификация юридических лиц. Коммерческие организации: понятие, виды, правовой статус. Особенности создания и деятельности. Некоммерческие организации: понятие, виды, сравнительная характеристика.

Способы и порядок создания юридических лиц. Прекращение деятельности юридических лиц. Несостоятельность (банкротство) юридического лица: понятие, признаки. Организационно-правовые формы юридических лиц.

#### **4. Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования – субъекты гражданского права**

Понятие публично-правовых образований.

Органы, уполномоченные государством на участие в гражданских правоотношениях от его имени.

Формы участия государственных и муниципальных образований в гражданском обороте. Ответственность по обязательствам Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований.

#### **5. Право собственности и иные вещные права. Защита права собственности и других вещных прав**

Понятие собственности и права собственности. Правовые формы собственности. Содержание правомочий собственника.

Понятие и объекты права собственности. Субъекты права собственности.

Приобретение права собственности: первоначальные и производные способы. Прекращение права собственности. Конфискация имущества как основание прекращения права собственности. Формы и виды права собственности.

Гражданско-правовая защита права собственности и иных вещных прав. Обязательственно-правовые и вещно-правовые способы защиты права собственности.

Понятие и особенности виндикационного иска.

Понятие негаторного иска. Условия удовлетворения негаторного иска.

#### **6. Обязательства и ответственность в гражданском праве**

Понятие обязательства. Основания возникновения обязательств. Стороны обязательства. Основные виды обязательств. Обязательства с множественностью лиц. Исполнение обязательств. Обеспечение исполнения обязательств. Прекращение обязательств

Понятие гражданско-правовой ответственности. Виды гражданско-правовой ответственности. Формы ответственности. Условия гражданско-правовой ответственности. Понятие и состав гражданского правонарушения. Основания освобождения от ответственности. Размеры гражданско-правовой ответственности. Ответственность за неисполнение денежного обязательства.

#### **7. Способы обеспечения обязательств**

Понятие и виды способов обеспечения исполнения обязательств.

Понятие и виды неустойки. Форма соглашения о неустойке.

Залог: понятие и основание возникновения. Виды залога. Содержание договора о залоге. Прекращение залога.

Понятие и основание удержания. Удовлетворение требований за счет удерживаемого имущества.

Поручительство. Договор поручительства: определение, форма. Прекращение поручительства.

Понятие независимой гарантии.

Понятие задатка. Форма соглашения о задатке. Последствия прекращения и неисполнения обязательства, обеспеченного задатком.

Понятие и особенности обеспечительного платежа.

#### **8. Гражданско-правовые договоры**

Понятие гражданско-правового договора. Действие договора.

Система договоров и их классификация. Отдельные виды договоров. Смешанный договор. Публичный договор. Договор присоединения. Предварительный договор.

Договор в пользу третьего лица. Возмездный и безвозмездный договор. Рамочный договор, абонентский договор.

Содержание договора. Существенные условия договора. Примерные условия договора. Применение договоров.

Основные положения заключения договора. Форма договора.

Процедура заключения договора (оферта, акцепт). Заключение договора в обязательном порядке.

Заключение договора на торгах. Аукцион и конкурс. Организация и порядок проведения торгов.

Изменение и расторжение договора: основание, порядок и последствия. Существенное нарушение договора и существенное изменение обстоятельств как основания изменения и расторжения договора.

## **9. Понятие и значение наследования**

Понятие и значение наследования. Основания для наследования. Время и место открытия наследства. Участники наследственного права. Граждане, не имеющие права наследовать. Наследственное имущество.

Виды наследования. Наследование по завещанию. Понятие и форма завещания, его содержание. Возложение и завещательный отказ. Изменение и отмена завещания. Право на обязательную долю в наследстве.

Наследование по закону. Круг наследников по закону и порядок их призвания к наследованию. Наследование по праву представления.

Принятие наследства и отказ от него.

## **10. Осуществление гражданских прав и исполнение обязанностей (Представительство и доверенность. Сроки в гражданском праве. Исковая давность)**

Понятие, способы и пределы осуществления гражданских прав. Понятие и основания возникновения представительства. Коммерческое представительство.

Доверенность: понятие, содержание, форма. Срок доверенности. Передоверие. Прекращение доверенности.

Право на защиту.

Понятие и значение сроков в гражданском праве. Виды сроков. Исчисление сроков в гражданском праве. Начало и окончание течения сроков.

Понятие исковой давности. Виды исковой давности. Приостановление и перерыв течения срока исковой давности. Восстановление срока исковой давности. Требования, на которые исковая давность не распространяется.

### **Основная литература**

1. Гражданское право: учебник. Т. II / Под ред. проф. О. Н. Садикова. М.: Юридическая фирма "Контракт": ИНФРА-М, 2010. - 608 с.
2. Зенин И.А. Гражданское право: Учебник для академического бакалавриата. - 17-е изд., перераб. и доп.- М.: Изд-во Юрайт, 2015. -655с.

### **Дополнительная литература**

3. Гайдук Ю.Н. Гражданское право (Общая часть): краткое изложение курса: учеб. Пособие. -Изд-во Фенкис, 2015. -158 с.
4. Гражданское право: учебник. Т. II / Под ред. проф. О. Н. Садикова. М.: Юридическая фирма "Контракт": ИНФРА-М, 2010. - 608 с.

## **Нормативные правовые документы**

1.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015).

### **11. Понятие, предмет, метод и система трудового права. Источники трудового права. Основные принципы трудового права**

Понятие труда, его разновидности, правовое регулирование и значение в жизни человека и общества. Понятие трудовых правоотношений работников и работодателей.

Понятие трудового права и его место в российской правовой системе. Предмет трудового права: трудовые отношения работников и иные, непосредственно связанные с ними отношения.

Метод трудового права. Особенности метода трудового права. Соотношение централизованного, коллективно-договорного и индивидуально-договорного регулирования трудовых отношений.

Система отрасли трудового права. Соотношение трудового права со смежными отраслями права (гражданским, административным, предпринимательским, правом социального обеспечения и др.).

Понятие источников трудового права, их классификация и виды. Действие нормативных правовых актов о труде во времени, в пространстве и по кругу лиц. Разграничение полномочий между органами власти в сфере трудовых отношений.

Трудовой кодекс как основной источник трудового права. Нормативные правовые акты о труде субъектов Российской Федерации, их соотношение с законодательством Российской Федерации. Акты органов местного самоуправления, содержащие нормы трудового права.

Коллективные договоры и иные локальные нормативные акты.

Понятие, классификация и значение принципов трудового права.

### **12. Субъекты трудового права**

Понятие и классификация субъектов трудового права, их правовой статус.

Основные элементы правового статуса работника: трудовая правосубъектность; права и обязанности работника; юридические гарантии реализации его прав и обязанностей; ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

Правовое положение работодателя как субъекта трудового права. Основные права и обязанности работодателя. Особенности правового статуса работодателя - физического лица: индивидуального предпринимателя без образования юридического лица, частного нотариуса, адвоката, учредившего адвокатский кабинет, иных лиц, а также лиц, вступивших в трудовые отношения с работниками в целях личного обслуживания и помощи по ведению домашнего хозяйства.

Правовое положение профессиональных союзов в сфере труда.

### **13. Социальное партнерство в сфере труда. Коллективный договор и соглашения**

Понятие социального партнерства в сфере труда. Принципы социального партнерства.

Стороны социального партнерства: понятие и виды. Участие органов государственной власти и органов местного самоуправления в системе социального партнерства.

Понятие системы социального партнерства в сфере труда и ее уровни: федеральный, региональный, отраслевой, территориальный, локальный.

Формы социального партнерства: коллективные переговоры, заключение коллективного договора и соглашений, взаимные консультации и др.

Коллективный договор как одна из основных форм социального партнерства: понятие, стороны, содержание и структура. Порядок разработки и заключения коллективного договора. Действие, изменение и дополнение коллективного договора.

Понятие, виды и стороны соглашений. Содержание и структура соглашений. Порядок разработки проекта соглашения и его заключения. Действие, изменение и дополнение соглашения.

Регистрация коллективного договора, соглашения. Контроль за выполнением коллективного договора, соглашения.

Гарантии лицам, участвующим в коллективных переговорах.

Ответственность сторон социального партнерства.

#### **14. Правовое регулирование занятости и трудоустройства населения**

Основные направления государственной политики в области занятости населения. Конституционные гарантии граждан на защиту от безработицы. Государственные органы занятости, их структура и полномочия.

Общая характеристика законодательства о занятости населения.

Понятие и виды занятости.

Понятие безработного. Лица, которые не могут быть признаны безработными. Документы, предоставляемые гражданами в органы службы занятости для регистрации. Порядок регистрации граждан в качестве безработных. Правовой статус безработного.

Трудоустройство безработных граждан. Понятие подходящей и неподходящей работы. Квотирование рабочих мест.

Профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка граждан, зарегистрированных в службе занятости.

Сроки и размеры выплат безработным гражданам пособия по безработице. Другие меры социальной поддержки безработных граждан.

Обязанности работодателя по трудоустройству работников, высвобождаемых в связи с сокращением численности, штата или ликвидации организации. Порядок высвобождения работников. Льготы и компенсации высвобождаемым работникам.

#### **15. Трудовой договор**

Понятие и стороны трудового договора. Роль и значение трудового договора в современных условиях.

Содержание трудового договора: обязательные и дополнительные условия. Характеристика обязательных и дополнительных условий трудового договора. Порядок установления дополнительных условий трудового договора.

Общий порядок заключения трудового договора. Гарантии при заключении трудового договора. Документы, предъявляемые при заключении трудового договора. Вступление трудового договора в силу. Оформление приема на работу.

Испытание при приеме на работу: порядок установления, сроки и правовые последствия. Лица, которым испытательный срок не устанавливается.

Срок трудового договора. Заключение трудового договора на неопределенный срок. Характеристика срочного трудового договора и его разновидностей. Случаи заключения срочных трудовых договоров.

Изменение условий трудового договора. Перевод на другую работу: понятие, виды, основания, сроки. Понятие перемещения и его отличие от перевода на другую работу.

Отстранение от работы: основания, сроки, последствия.

Классификация общих оснований прекращения трудового договора.

Порядок расторжения трудового договора по инициативе работника. Особенности



расторжения срочного трудового договора.

Расторжение трудового договора по инициативе работодателя.

Прекращение трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон трудового договора.

Прекращение трудового договора вследствие нарушения установленных законодательством обязательных правил при заключении трудового договора.

Общий порядок оформления прекращения трудового договора.

## **16. Правовое понятие рабочего времени и времени отдыха**

Понятие рабочего времени и методы его правового регулирования. Виды рабочего времени.

Нормальная и сокращенная продолжительность рабочего времени, неполное рабочее время и порядок их установления. Продолжительность ежедневной работы (смены) для несовершеннолетних работников; инвалидов; работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда и др. Продолжительность работы накануне нерабочих праздничных и выходных дней. Работа в ночное время. Запрет и ограничение на привлечение к работе в ночное время отдельных категорий работников.

Работа за пределами установленной продолжительности рабочего времени. Понятие сверхурочной работы, основания и порядок привлечения работников, продолжительность и компенсации. Круг лиц, которые не допускаются к сверхурочным работам.

Режим рабочего времени и порядок его установления. График сменности. Разделение рабочего дня на части. Ненормированный рабочий день и порядок его установления.

Учет рабочего времени, его виды и значение.

Понятие времени отдыха. Виды времени отдыха: перерывы для отдыха и питания; специальные перерывы для отдыха и питания; еженедельный непрерывный отдых; выходные дни; нерабочие праздничные дни; отпуска.

Запрещение работы в выходные и нерабочие праздничные дни. Исключительные случаи привлечения работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни. Компенсации за работу в выходные и праздничные дни.

Право работника на отпуск и гарантии его реализации. Виды отпусков. Ежегодный основной оплачиваемый отпуск, его минимальная продолжительность. Удлиненные отпуска. Порядок предоставления и оформления ежегодных оплачиваемых отпусков, очередность их предоставления. Продление и перенесение ежегодного оплачиваемого отпуска. Разделение ежегодного оплачиваемого отпуска на части. Отзыв из отпуска. Замена отпуска денежной компенсацией.

Ежегодные дополнительные отпуска, их виды, продолжительность и порядок предоставления.

Реализация права на отпуск при увольнении работника.

Отпуск без сохранения заработной платы и порядок его предоставления. Случаи предоставления по заявлению работника отпуска без сохранения заработной платы в обязательном порядке.

## **17. Оплата и нормирование труда**

Понятие заработной платы (оплаты труда). Основные государственные гарантии по оплате труда работников. Минимальный размер оплаты труда.

Формы оплаты труда. Системы оплаты труда: сдельная, повременная и их разновидности. Назначение доплат и надбавок.

Порядок, место и сроки выплаты заработной платы. Ответственность работодателя за нарушение сроков выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику.

Понятие нормирования и норм труда. Разновидности норм труда, устанавливаемых в организациях (нормы выработки, времени, обслуживания и др.). Введение, замена и пересмотр норм труда. Создание нормальных условий для выполнения норм выработки.

Понятие гарантий и компенсаций. Основания предоставления гарантий и компенсаций. Гарантийные выплаты и доплаты. Компенсационные выплаты.

Общие гарантии и компенсации по трудовому праву (гарантии при приеме на работу, переводе на другую работу, по оплате труда и другие).

Отдельные случаи предоставления гарантий и компенсаций.

Гарантии и компенсации при направлении работников в служебные командировки и переезде на работу в другую местность. Понятие служебной командировки. Возмещение расходов, связанных со служебной командировкой. Возмещение расходов при переезде на работу в другую местность.

Гарантии и компенсации работникам, привлекаемым к исполнению государственных или общественных обязанностей: работникам, избранным в профсоюзные органы и комиссии по трудовым спорам; работникам, избранным на выборные должности в государственных органах, органах местного самоуправления.

Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с получением образования.

Гарантии и компенсации работникам, связанные с расторжением трудового договора. Другие гарантии и компенсации и порядок их предоставления.

## **18. Дисциплина труда. Материальная ответственность сторон трудового договора.**

Понятие и значение дисциплины труда. Содержание дисциплины труда. Правовые методы обеспечения трудовой дисциплины.

Понятие внутреннего трудового распорядка и порядок его установления. Типовые правила внутреннего трудового распорядка. Уставы и положения о дисциплине.

Материальное и моральное стимулирование в трудовом праве.

Меры поощрения за успехи в работе, предусмотренные Трудовым кодексом. Другие виды поощрений работников, устанавливаемые коллективным договором, уставами и положениями о дисциплине. Поощрения за особые трудовые заслуги. Порядок применения поощрений.

Понятие и виды дисциплинарной ответственности и основания ее применения. Понятие дисциплинарного проступка и его характеристика. Виды дисциплинарных взысканий. Порядок применения, обжалования и снятия дисциплинарного взыскания. Особенность привлечения к дисциплинарной ответственности руководителя организации и его заместителей по требованию представительного органа работников. Специальная дисциплинарная ответственность отдельных категорий работников.

Понятие и значение материальной ответственности в трудовом праве. Условия наступления материальной ответственности стороны трудового договора.

Материальная ответственность работодателя перед работником: понятие, виды.

Возмещение морального вреда, причиненного работнику.

Материальная ответственность работника перед работодателем. Основания и условия привлечения к материальной ответственности работника. Обстоятельства, исключающие материальную ответственность работника. Отличие материальной ответственности по трудовому праву от имущественной ответственности по гражданскому праву.

Виды и пределы материальной ответственности работника перед работодателем. Ограниченная материальная ответственность. Полная материальная ответственность и случаи ее наступления. Договоры о полной материальной ответственности. Коллективная

(бригадная) материальная ответственность.

Определение размера причиненного ущерба. Порядок взыскания ущерба.

## **19. Охрана труда. Защита трудовых прав работников. Надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства**

Понятие, содержание и значение охраны труда. Правовое регулирование охраны труда. Основные направления государственной политики в области охраны труда. Государственные нормативные требования охраны труда. Соответствие производственных объектов и продукции требованиям охраны труда.

Организация охраны труда. Государственное управление охраной труда. Государственная экспертиза условий труда. Служба охраны труда в организации. Специалисты по охране труда. Комитеты (комиссии) по охране труда. Финансирование мероприятий по охране труда.

Права и гарантии работника на труд, отвечающий требованиям безопасности и гигиены. Обязанности работника в области охраны труда.

Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда.

Специальные правила охраны труда женщин, лиц с семейными обязанностями, беременных женщин, кормящих матерей и женщин, имеющих детей.

Охрана труда несовершеннолетних. Медицинские осмотры (обследования) несовершеннолетних. Запрещение их труда на тяжёлых, вредных и опасных работах.

Расследование и учет несчастных случаев, произошедших с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя. Обязанности работодателя при расследовании несчастных случаев на производстве. Порядок расследования, оформления материалов и учет несчастных случаев.

Ответственность за нарушение требований охраны труда.

Понятие защиты трудовых прав работников и способы ее осуществления.

Государственный надзор и контроль как способ защиты трудовых прав работников.

Органы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Федеральная инспекция труда, основные задачи и полномочия.

Государственные инспектора труда. Их права и обязанности.

Система специализированных федеральных государственных органов надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства. Правовая основа их деятельности, структура и полномочия.

Внутриведомственный государственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Ответственность руководителей и иных должностных лиц организаций, а также работодателей - физических лиц за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Место и роль профессиональных союзов в регулировании трудовых отношений.

Правовая основа деятельности профессиональных союзов. Задачи, функции, полномочия и гарантии деятельности. Правовая и техническая инспекция труда профсоюзов.

Полномочия профсоюзов в правоприменительной деятельности.

Порядок учета мотивированного мнения выборного профсоюзного органа.

Полномочия профсоюзов по контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также за выполнением условий коллективных договоров и соглашений.

Гарантии работников, входящих в состав выборных коллегиальных органов

профсоюзных организаций и не освобожденным от основной работы, гарантии освобожденным профсоюзным работникам.

Самозащита работниками трудовых прав. Формы самозащиты.

## **20. Трудовые споры и порядок их разрешения**

Понятие и виды трудовых споров. Причины возникновения трудовых споров. Классификация трудовых споров. Порядок рассмотрения индивидуальных и коллективных трудовых споров.

Понятие индивидуального трудового спора. Органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Порядок рассмотрения индивидуальных трудовых споров.

Образование комиссии по трудовым спорам (КТС), ее компетенция, сроки обращения в КТС. Порядок рассмотрения индивидуальных трудовых споров в КТС, исполнение и обжалование решений КТС.

Рассмотрение индивидуальных трудовых споров в суде.

Сроки обращения в суд.

Порядок исполнения решений КТС и судебных решений по индивидуальным трудовым спорам.

Понятие коллективного трудового спора. Органы по разрешению коллективного трудового спора. Порядок и сроки рассмотрения коллективного трудового спора: примирительной комиссией, с участием посредника, в трудовом арбитраже. Порядок образования и полномочия этих органов.

Гарантии в связи с разрешением коллективного трудового спора.

Участие государственных органов по урегулированию коллективных трудовых споров в разрешении коллективных трудовых споров.

Забастовка как крайняя мера разрешения коллективного трудового спора.

Порядок объявления забастовки. Орган, возглавляющий забастовку, его обязанности в период забастовки.

Обязанности сторон коллективного трудового спора в ходе забастовки.

Признание забастовки незаконной и ее правовые последствия.

Гарантии и правовое положение работников в связи с проведением забастовки. Запрещение локаута.

Ответственность за уклонение от участия в примирительных процедурах, невыполнение соглашения, достигнутого в результате примирительной процедуры, неисполнение либо отказ от исполнения решения трудового арбитража.

Ответственность работников организации за участие в незаконных забастовках.

### **Основная литература**

1. Трудовое право: учебник / Н.А. Бриллиантова; под ред. О.В. Смирнова, И.О. Снигиревой. – 4-е изд., перераб. и доп. –М.: Проспект, 2013.

2. Трудовое право России: учебник для бакалавров / под общ. ред. Е.Б. Хохлова, В.А. Сафонова. -4-е изд., перераб. и доп. –М.: Юрайт,2012.

### **Дополнительная литература**

1. Трудовое право: учебник / под ред. В.М. Лебедева. -М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.

### **Нормативные правовые документы**

1. Конституция Российской Федерации. М., 2010.

2. Трудовой Кодекс Российской Федерации. М., 2014.

**21. Понятие, предмет, метод, источники административного права. Административно-правовые нормы и административные правовые отношения**

Понятие административного права, цели административно-правового регулирования. Предмет административно-правового регулирования. Метод и функции административного права. Понятие и структура административно-правовых норм. Административные правовые отношения их виды. Источники административного права.

Понятие, структура и виды административно-правовых норм. Способы реализации и действие административно-правовых норм по кругу лиц, во времени, пространстве. Соотношение административно-правовых норм в законодательстве и правовых актах исполнительной власти. Понятие и характерные черты административно-правовых отношений. Участники административно-правовых отношений. Возникновение административно-правовых отношений.

**22. Административно-правовой статус гражданина и иностранных граждан. Федеральные органы исполнительной власти как субъекты административного права**

Понятие, виды субъектов административного права. Административная правоспособность, дееспособность, правосубъектность и деликтоспособность граждан РФ. Понятие и содержание административно-правового статуса граждан. Административно-правовые гарантии реализации прав и свобод граждан. Административно-правовой статус иностранных граждан; лиц с двойным гражданством. Отличия от административно-правового статуса граждан РФ. Особенности миграционных процессов в РФ из зарубежных стран. Миграционный контроль.

Понятие и правовой статус органов исполнительной власти. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти. Правительство РФ – высший исполнительный орган государственной власти РФ. Система и структура федеральных органов исполнительной власти РФ. Органы исполнительной власти субъектов РФ. Понятие и виды государственной службы. Принципы государственной гражданской службы. Правовой статус государственного гражданского служащего. Административно-правовое регулирование поступления, прохождения и прекращения государственной гражданской службы.

**23. Административно-правовые формы и методы государственного управления. Административное принуждение, административная ответственность и административные наказания**

Понятие и виды административно-правовых форм государственного управления. Акты государственного управления, их виды. Административно-правовые договоры. Порядок подготовки, принятия и опубликования актов государственного управления.

Понятие и признаки административно-правовых методов государственного управления.

Понятие административного принуждения. Понятие, признаки и состав административного правонарушения. Виды административных правонарушений, их классификация. Отличие административного правонарушения от дисциплинарного проступка и преступления. Основания установления и применения административной ответственности. Протокол об административном правонарушении. Основания, условия и последствия освобождения от административной ответственности. Понятие и виды административного наказания, порядок назначения административного наказания.

**24. Обеспечение законности в государственном управлении**

Принцип законности и его значение в государственном управлении. Понятие и сущность способов обеспечения законности в сфере исполнительной власти: контроль, надзор; обжалование. Контроль, его виды и содержание: контроль Президента РФ; контроль органов законодательной власти; контроль органов исполнительной власти; контроль органов судебной власти, общественный контроль. Надзор, его виды и содержание: прокурорский надзор; административный надзор. Обжалование действий органов исполнительной власти и их должностных лиц.

### **Основная литература**

1. Административное право Российской Федерации: учебник / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 519 с.

### **Дополнительная литература**

2. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / отв. ред. Л.Л. Попов. – Москва: РГ-Пресс, 2014. – 568 с.

3. Административное право России: учебник для бакалавров / В.В. Альхименко, А.А. Выручаев, А.А. Гришковец и др.; отв. ред. Н.Ю. Хаманева. – Москва: Проспект, 2013. – 368 с.

### **Нормативные правовые документы**

1. Конституция РФ: принята 12 декабря 1993 г. М.: Известия, 1993.
2. О Правительстве РФ: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ (далее – СЗ РФ). 1997. № 51. Ст. 5712.
3. О полиции: Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
4. Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан: Закон РФ от 27 апреля 1993 г. (с изм. и доп.) // Ведомости Верховного Совета РФ (далее – Ведомости ... РФ). 1993. № 19. Ст. 685.
5. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 22 сентября 1999 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.
6. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора): Федеральный закон от 14 июля 2001 г. (с доп.) // Российская газета. 2001. 11 авг.
7. Кодекс РФ об административных правонарушениях: принят 20 декабря 2001 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2001. 31 дек.
8. Гражданский процессуальный кодекс РФ: принят 20 декабря 2002 г. // Российская газета. 2002. 20 нояб. (главы 23-25).
9. О системе государственной службы: Федеральный закон от 25 апреля 2003 г. (с доп.) // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.
10. О государственной гражданской службе: Федеральный закон от 7 июля 2004 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
11. О порядке рассмотрения обращений граждан РФ: Федеральный закон от 21 апреля 2006 г. // Российская газета. 2006. 5 мая.
12. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2663.

13. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2004. 11 марта.

14. Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 20 мая 2004 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2004. 25 мая.

15. Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 24 сентября 2007 г. // Российская газета. 2007. 25 сент.

16. Типовой регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти РФ: Утв. постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. // Российская газета. 2005. 25 янв.

17. Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти РФ: Утв. постановлением Правительства РФ от 28 июля 2005 г. // Российская газета. 2005. 5 авг.

18. Правила подготовки нормативных актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: Утв. постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 1997. 21 авг.

19. Концепция административной реформы: одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2005. № 46. Ст. 4720.

## **25. Понятие, принципы, функции, система, правовые основы местного самоуправления. Участие населения в местном самоуправлении**

Правовая природа местного самоуправления.

Основные теории о сущности и природе местного самоуправления. Модели местного самоуправления.

Местное самоуправление и государственная власть в Российской Федерации. Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как форма реализации суверенитета народа. Право граждан на местное самоуправление как одно из основных конституционных прав. Местное самоуправление как элемент конституционного строя России. Основные принципы местного самоуправления: самостоятельность решений населением всех вопросов местного значения; организационная обособленность; многообразие организационных форм осуществления; соразмерность материально-финансовых ресурсов полномочиям; государственная поддержка местного самоуправления и др.

Функции местного самоуправления: обеспечение участия населения в решении местных проблем; управление муниципальной собственностью и финансами; обеспечение развития территории; оказание населению культурно-бытовых, социальных, коммунальных и других услуг; охрана общественного порядка, обеспечение режима законности; защита интересов и прав местного самоуправления.

Понятие системы местного самоуправления. Сочетание форм прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления. Правовые основы МСУ.

Непосредственные формы участия населения в МСУ: местный референдум, местные выборы (активное и пассивное избирательное право), голосование по отзыву депутата, члена выборного органа или лица МСУ, голосование по вопросам изменения границ МО, преобразования МО, сход граждан, правотворческая инициатива. Понятие, правовое регулирование и деятельность ТОС, публичные слушания, собрания, конференции граждан, опрос граждан, обращение в органы МСУ, наказания избирателей, массовые акции (митинги, шествия, демонстрации, пикетирования и др.).

## **26. Органы и должностные лица местного самоуправления**

Понятие и система органов и должностных лиц местного самоуправления.

Представительный орган муниципального образования: наименование, структура, численный состав, порядок формирования, полномочия, организация деятельности.

Порядок наделения полномочиями главы муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования. Основания и порядок прекращения полномочий главы муниципального образования.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования): структура, порядок формирования, полномочия и организационная основа деятельности. Глава местной администрации: порядок замещения должности, полномочия и порядок их прекращения.

Контрольно-счетный орган муниципального образования: порядок формирования и полномочия.

Избирательная комиссия муниципального образования.

Система муниципальных правовых актов.

Устав муниципального образования: юридическая природа, структура и содержание. Порядок принятия уставов муниципальных образований и внесения в них изменений и дополнений. Порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований.

Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования.

Правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

## **27. Экономическая основа местного самоуправления**

Законодательное закрепление экономической основы местного самоуправления в Российской Федерации. Финансовая основа местного самоуправления. Отчисления от федеральных налогов и сборов. Межбюджетные отношения.

Муниципальное имущество: состав, порядок формирования. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Виды объектов муниципальной собственности.

Право органов местного самоуправления на создание муниципальных предприятий, учреждений и организаций. Особенности правового статуса муниципального предприятия. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями, находящимися в муниципальной собственности и не находящимися в муниципальной собственности.

Бюджет муниципального образования: понятие, структура, порядок подготовки и утверждения, внесения изменений в бюджет. Исполнение бюджета муниципального образования и порядок его утверждения. Неналоговые и налоговые доходы местных бюджетов. Расходы местных бюджетов. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Муниципальные внебюджетные фонды: порядок образования, формирования и использования средств.

Формы финансового контроля, применяемые на уровне муниципального образования.

## **28. Контроль и ответственность органов МСУ и должностных лиц МСУ, гарантии и защита МСУ. Взаимоотношения органов государственной власти и органов МСУ. Особенности МСУ на отдельных территориях**

Сущность и цель контроля органов МСУ и должностных лиц МСУ. Полномочия федеральных и региональных органов государственной власти в области МСУ. Государственный контроль осуществления органами МСУ отдельных государственных



полномочий. Контроль и надзор за деятельностью органов МСУ и должностных лиц МСУ, виды контроля. Субъекты контрольной деятельности. Ведомственные контролирующие органы.

Понятие и виды ответственности, правовое регулирование такой ответственности. Виды отраслевой юридической ответственности. Различия юридической ответственности по признакам. Меры муниципально-правовой и конституционно-правовой ответственности.

Юридические гарантии реализации права на МСУ, гарантии охраны, защиты и восстановления права на МСУ. Виды гарантий.

Наделение органов МСУ отдельными государственными полномочиями – правовое закрепление, порядок и условия. Организационные и информационные аспекты взаимодействия органов государственной власти и органов МСУ. Оценка эффективности деятельности органов и должностных лиц МСУ.

Особенности организации МСУ на отдельных территориях.

### **Основная литература**

1. Малько А.В., Корсакова С.В. Муниципальное право. 4-изд., пер. и доп. Учебник и практикум для СПО - М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2016. - 414 с. - Книга доступна в электронной библиотечной системе [biblio-online.ru](http://biblio-online.ru)
2. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. 4-изд., пер. и доп. Учебник для академического бакалавриата. Под ред. Бондаря Н.С. - М.: Издательство Юрайт, 2016. - 416 с.
3. Муниципальное право России. 5-изд., пер. и доп. Учебник для бакалавриата и магистратуры. Под ред. Кокотова А.Н. - М.: Издательство Юрайт, 2016. — 567 с.
4. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для академического бакалавриата/ Под общ. ред. проф. В.А. Виноградова. - М.: Изд-во Юрайт, 2015.-406 с.- (Серия: Бакалавр и магистр. Академический курс). Книга доступна в электронной библиотечной системе [biblio-online.ru](http://biblio-online.ru)
5. Муниципальное право России. Учебник, издание 3-е, переработанное и дополненное. Под редакцией д.ю.н., профессора факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова Н.В. Постоного - М.: Изд-во Юриспруденция, 2015. - 426 с. Книга доступна в электронном виде на сайте [www.jurisizdat.ru](http://www.jurisizdat.ru)
6. Чаннов С.Е. Муниципальное право. 2-изд., пер. и доп. Учебник и практикум для СПО - М.: Издательство Юрайт, 2016. - 328 с.

### **Дополнительная литература**

1. Васильев А.А. Муниципальное управление. Курс лекций. Издание 5-е, исправленное и дополненное - Нижний Новгород, 2005.
2. Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. Обнинск, 1995.
3. Полномочия органов местного самоуправления в сфере ЖКХ. Вопросы теории и практики. Алексей Стукалов. М.: Проспект; 2015 г.
4. Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации и Канаде. Александр Ларичев. М.: Юридический Центр. Серия: Конституционное, муниципальное и административное право; 2015.
5. В.Б. 2-е издание, дополненное и переработанное – М: «ОЛМА-ПРЕСС». 2006.
6. Шугрина Е.С. Муниципальное право. 3-е издание, переработанное и дополненное – М: НОРМА, 2010. – 527 с.

### **Нормативные правовые документы**

1. Европейская Хартия местного самоуправления. 15.10.1985, Страсбург.

2. Конституция РФ, принята всенародным голосованием 12.12.1993 (ред. от 21.07.2014).
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» (ред. от 03.07.2016).
4. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017).
5. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» (ред. от 01.05.2017).
6. Федеральный закон от 11.04.1998 № 55-ФЗ «О ратификации Европейской Хартии МСУ».
7. Федеральный закон от 26.11.1996 N 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (ред. от 04.06.2014).
8. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017).
9. Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 03.11.2015).
10. Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (ред. от 03.07.2016).
11. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 03.07.2016).

## **29. Предмет, метод, система земельного права. Земельные правоотношения**

Предмет земельного права. Земельные отношения. Субъект земельных правоотношений. Содержание земельных правоотношений. Земля как особый объект земельных отношений. Земля как природный объект. Земля как природный ресурс – объект хозяйствования. Земля как объект недвижимости, объект собственности и объект гражданского оборота. Земля как объект государственно-правового пограничного пространства. Земельное право как отрасль права. Понятие, система, особенности предмета правового регулирования. Соотношение с экологическим, административным, гражданским и другими отраслями права. Земельное право как отрасль науки и учебная дисциплина. Принципы земельного права. Конституционные основы использования земли и ее охраны. Обеспечение рационального использования земли. Целевое землепользование. Многообразие форм собственности на землю. Приоритет земель сельскохозяйственного назначения. Обеспечение надлежащей информации о состоянии земель. Государственная поддержка мероприятий по использованию и охране земель. Участие граждан и общественных объединений в принятии решений, затрагивающих их земельные права. Платность использования земель. Ответственность за причинение ущерба землям и за нарушение земельного законодательства.

Понятие и признаки земельных правоотношений. Виды земельных правоотношений. Объекты земельных правоотношений. Земля как природный объект. Земля как природный ресурс и пространственно-территориальная основа. Целевое назначение земель. Категории земель. Определение и изменение целевого назначения земель. Земельный участок как объект земельных правоотношений. Угодья как объекты земельных правоотношений. Земельные доли как объекты земельных и земельноимущественных правоотношений. Часть земельного участка. Субъекты земельных правоотношений. Правосубъектность публичных образований и органов государственного управления. Граждане РФ как субъекты земельных правоотношений. Правосубъектность иностранных граждан и лиц без гражданства. Правосубъектность

юридических лиц. Содержание земельных правоотношений.

### **30. Право собственности и иные права на землю. Защита прав землевладельцев, землепользователей и собственников земельных участков**

Земельный участок как объект прав на землю. Субъекты прав на земельные участки. Виды прав на землю. Право собственности на землю. Понятие и содержание права собственности на землю. Формы собственности на землю в России. Частная собственность на землю. Государственная собственность на землю. Муниципальная собственность на землю. Разграничение государственной собственности на землю. Постоянное (бессрочное) пользование земельным участком. Пожизненное наследуемое владение земельными участками. Аренда земельных участков. Понятие аренды земельных участков. Безвозмездное срочное пользование земельным участком. Служебные земельные наделы.

Право ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут). Понятие сервитута. Публичный и частный сервитут. Условия установления сервитута. Общие основания возникновения прав на земельные участки. Содержание возникновения прав на земельные участки. Основания возникновения права собственности на земельные участки. Приобретение прав на земельные участки, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие предоставление земельных участков. Нормы предоставления земельных участков. Приобретение прав на земельные участки, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых расположены здания, строения, сооружения. Порядок предоставления земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Значение, правовые формы и способы защиты прав землевладельцев, землепользователей и собственников земельных участков. Основания возникновения прав и обязанностей землевладельцев, землепользователей и собственников земельных участков. Способы защиты прав землевладельцев, землепользователей и собственников земельных участков. Формы защиты нарушенных или оспоренных прав землевладельцев, землепользователей и собственников земельных участков. Судебная защита прав землевладельцев, землепользователей и собственников земельных участков. Особенности разрешения земельных споров. Правовое регулирование возмещения убытков, причиненных изъятием земельных участков. Возмещение потерь сельскохозяйственного производства. Возмещение вреда.

#### **Основная литература**

1. Боголюбов С.А. Земельное право: Учебник для академического бакалавров. - 5-е изд., перераб. и доп.- М.: Изд-во Юрайт, 2015. -376 с.

#### **Дополнительная литература**

1. Волкова, Н.А. Земельное право [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Волкова Н.А., Соболев И.А., ред. Соболев И.А., ред. Волкова Н.А., ред. Чубуков Г.В.— Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. — 359 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/12838>

#### **Нормативные правовые документы**

1. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 05.10.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.10.2015)

### РАЗДЕЛ 3

*Программа данного раздела предполагает усвоение дисциплин, связанных с деятельностью государственной и муниципальной службы в сфере государственного и муниципального управления. При ответе будут учитываться теоретические знания, а также наличие навыков самостоятельного анализа.*

#### **1. Система органов власти в Российской Федерации**

Государственная власть и местное самоуправление. Разделение государственной власти на: законодательную, исполнительную и судебную. Разделение органов власти по уровням государственного устройства (федеральные, региональные, муниципальные). Предметы ведения и основные полномочия различных уровней власти. Общая характеристика структуры органов государственной власти на различных уровнях и органов местного самоуправления.

#### **2. Общая структура системы государственной и муниципальной службы в Российской Федерации**

Общие понятия. Виды государственной службы (федеральная, гражданская, военная, правоохранительная). Муниципальная служба. Основное содержание и особенности различных видов государственной и муниципальной службы.

#### **3. Должности государственной гражданской службы и муниципальной службы**

Общие понятия. Классификация должностей. Квалификационные требования к должностям государственной гражданской службы и к должностям муниципальной службы. Реестры должностей государственной гражданской службы и муниципальной служб. Классные чины.

#### **4. Статус государственного гражданского и муниципального служащих**

Основные права и обязанности государственных гражданских и муниципальных служащих. Ограничения, связанные с государственной гражданской и муниципальной службами. Запреты, связанные с государственной гражданской и муниципальной службами. Требования к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих. Представление сведений о доходах и расходах государственных гражданских и муниципальных служащих.

#### **5. Порядок поступления на государственную гражданскую и муниципальную службу, порядок ее прохождения и прекращения**

Общие положения. Порядок поступления на государственную гражданскую и муниципальную службу. Проведение конкурса. Служебный контракт. Должностной регламент. Аттестация государственных гражданских и муниципальных служащих. Основания для расторжения контракта (трудового договора). Последствия расторжения контракта.

#### **6. Организация работы и оплата труда государственных гражданских и муниципальных служащих**

Рабочее (служебное) время. Отпуск. Дисциплина на государственной гражданской и муниципальной службе. Поощрения и награждения. Дисциплинарные взыскания, порядок их применения и снятия. Общие принципы оплаты труда. Гарантии. Пенсионное обеспечение. Стаж государственной и муниципальной службы.

#### **7. Кадровая служба в органах государственной власти и органах местного самоуправления.**

Формирование кадрового состава государственных гражданских и муниципальных служащих.

Основные понятия. Персональные данные о государственных и муниципальных служащих. Ведение личных дел. Реестры государственных гражданских и муниципальных служащих. Основные принципы и приоритетные направления формирования кадрового состава. Кадровый резерв

#### **8. Финансирование государственной и муниципальной службы**

Источники финансирования. Планирование финансовых расходов на государственную и муниципальную службу. Порядок финансирования государственной и муниципальной службы. Контроль расходов.

#### **9. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о государственной и муниципальной службе**

Структуры и органы, обеспечивающие надзор и контроль, за выполнением законодательства о государственной и муниципальной службе. Общий порядок надзора и контроля, за выполнением законодательства о государственной и муниципальной службе. Надзор и контроль, за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления.

#### **10. Понятие и система государственной службы**

Понятие государственной службы. Понятие государственной службы РФ. Социальный характер публичной службы. Государственная служба как институт служения интересам народа, общества, государства. Государственная служба как средство удовлетворения публичного интереса. Система государственной службы РФ. Виды государственной службы. Соотношение (взаимосвязь) между видами государственной службы.

#### **11. Правовое регулирование государственной и муниципальной службы в Российской Федерации**

Федеральное законодательство о государственной службе: основные нормативные правовые акты. Принципы муниципальной и государственной гражданской службы. Законодательство субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе. Особенности правового регулирования муниципальной службы в Российской Федерации. Соотношение государственной гражданской и муниципальной службы в РФ. Правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации. Принципы муниципальной службы.

#### **12. Правовой статус государственного гражданского служащего**

Понятие правового статуса государственного гражданского служащего. Комплекс общих (основных) прав гражданского служащего. Общие (основные) обязанности гражданского служащего. Ответственность государственного гражданского служащего. Требования к служебному поведению. Ограничения и запреты на государственной гражданской службе. Гарантии государственного гражданского служащего.

#### **13. Служебный контракт гражданского и муниципального служащего, трудовой договор муниципального служащего**

Понятие служебного контракта, его содержание, основные и факультативные условия. Виды служебных контрактов. Порядок заключения и расторжения служебного контракта, основания расторжения служебного контракта. Понятие и порядок заключения трудового договора с муниципальным служащим. Эффективный контракт.

#### **14. Должности государственной гражданской службы**

Понятие должности государственной гражданской службы. Классификация должностей по категориям и группам. Реестры должностей государственной гражданской службы и их назначение. Требования к профессиональному уровню к должностям государственной гражданской службы. Классные чины, порядок их присвоения.

#### **15. Должностной регламент государственного гражданского служащего**

Понятие должностного регламента, его значение в регулировании профессиональной служебной деятельности. Связь должностных регламентов с административными регламентами и локальными правовыми актами государственного органа. Структура должностного регламента. Показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности.

#### **16. Поступление на государственную гражданскую службу**

Основные способы поступления на государственную гражданскую службу. Организация проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы. Конкурсная комиссия, ее состав. Этапы конкурса.

#### **17. Прохождение государственной гражданской службы**

Аттестация государственного гражданского служащего. Квалификационный экзамен на государственной гражданской службе. Формирование, работа и использование кадрового резерва на государственной гражданской службе. Ротация государственных гражданских служащих.

#### **18. Управление государственной службой в Российской Федерации**

Задачи и принципы управления государственной службой. Система управления государственной службой в России: разграничение полномочий по управлению государственной службой. Представитель нанимателя. Кадровая служба государственного органа. Кадровая работа на государственной гражданской службе. Развитие и реформирование государственной службы, программы развития и реформирования государственной службы.

#### **19. Государственная антикоррупционная политика**

Понятие коррупции. Антикоррупционное законодательство Российской Федерации. Международные акты против коррупции. Национальная стратегия и национальный план противодействия коррупции: основные задачи противодействия коррупции. Противодействие коррупции: профилактика коррупционных правонарушений, борьба с коррупцией, ликвидация или минимизация последствий коррупции. Основные способы противодействия коррупции.

#### **Основная литература**

1. Отв. ред. А.В. Оболонский, Государственная служба: комплексный подход: учебник-М.: Изд-во «Дело» АНХ, 2009.-512.
2. А.А. Демин, Государственная служба: учебник-М.: Изд-во «Книгодел», 2013.-184.

#### **Дополнительная литература и нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации, принята 12.12.1993г., (действующая редакция).

2.Федеральный закон «О системе государственной службы в Российской Федерации», №58-ФЗ от 27.05.2003г (действующая редакция).

3.Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», №79-ФЗ от 27.07.2004г., (действующая редакция).

4.Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», №25-ФЗ от 02.03.2007г., (действующая редакция).

5.Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», №131-ФЗ от 06.01.2003г., (действующая редакция).

6.Закон Московской области «Об административно-территориальном устройстве Московской области», №3/40-П от17.01.2013г., (действующая редакция).

7.Закон Московской области «О государственной гражданской службе Московской области», №39/2005-ОЗ от11.02.2005г., (действующая редакция).

8.Закон Московской области «О муниципальной службе в Московской области», №137/2007-ОЗ от24.07.20 (действующая редакция).

## **20. Развитие нормативного и дескриптивного подходов к принятию государственных решений**

Исходные положения, допущения и ограничения нормативной и дескриптивной теории. Развитие нормативного подхода в рамках политико-административных теорий, парламентского и административного права, менеджмента. Развитие дескриптивного подхода к анализу принятия решений в рамках философии, политологии, социологии. Модели рациональности и принятия решений.

## **21. Алгоритмы, технологии и методы диагностик и проблем, целеполагания и выбора альтернатив при подготовке государственных решений**

Особенности аналитического этапа (этапа подготовки) государственного решения, Сбор информации и диагностика. Технологии и методы целеполагания при разработке государственного решения. Иерархия целей государственной политики. Подготовка и оценка проектов в структуре политико-управленческого цикла.

## **22. Технологии, нормы, методы, организационные основы выбора (принятия), утверждения и согласования государственных решений**

Технологии согласования и утверждения решений. Реализация государственных решений. Технологии и методы контроля государственных решений: судебный контроль и общественный контроль, контроль исполнения решений. Оценка эффективности решений: основные понятия и технологии.

## **23. Факторы и условия проведения аналитического этапа при разработке государственных решений.**

Условия и факторы, влияющие на включение в повестку дня и постановку целей государственных решений. Взаимодействие органа власти и его контрагентов в процессе целеполагания. Лоббирование. Социальные и психологические особенности подготовки и выбора проектов государственных решений: психологический и политологический анализ.

## **24. Принятие государственных решений органами власти**

Виды решений: индивидуальные и коллективные. Методы принятия государственных решений. Принятие решений ГД РФ. Принятие решений Советом Федерации РФ. Принятие решений представительными органами местного самоуправления. Формы государственных решений.

### **Основная литература**

1. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления. В 2-х т. Т.1, Т.2: Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Изд-во Юрайт, 2015. - 479 с., 366 с. - (Серия: Бакалавр и магистр. Академический курс) Книга доступна в электронной библиотечной системе [biblio-online.ru](http://biblio-online.ru)
2. Травин В.В. и др., Подготовка и реализация управленческих решений. Учебно-практическое пособие, - М.: Издательский дом «Дело», РАНХиГС, 2013 г., 112 с
3. Фахрутдинова А.З. Принятие и исполнение государственных решений / учебное пособие, Фахрутдинова А.З. — Новосибирск: изд-во СибАГС, 2013 г.

### **Дополнительная литература**

1. Блинов А.О., Дресвянников В.А. Управленческое консультирование: учебник для магистров. - М.: ИТК "Дашков и Ко", 2013. - 212 с.
2. Понуждаев Э.А., Понуждаева М.Э. История управленческой мысли: курс лекций. - М., 2012
3. Рахматулин Р.А. Управленческие решения, Учебник, - М.: из-во «ИНФА-М», 2008 г., - 344 с.

### **Нормативные правовые документы**

1. Конституция Российской Федерации, принята 12.12.1993 г., (действующая редакция).
2. Федеральный закон «О системе государственной службы в Российской Федерации», №58-ФЗ от 27.05.2003 г. (действующая редакция).
3. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», №79-ФЗ от 27.07.2004 г. (действующая редакция).
4. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», №25-ФЗ от 02.03.2007 г., (действующая редакция).
5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», №131-ФЗ от 06.01.2003 г. (действующая редакция).
6. Закон Московской области «Об административно-территориальном устройстве Московской области», №3/40-П от 17.01.2013 г., (действующая редакция).
7. Закон Московской области «О государственной гражданской службе Московской области», №39/2005-ОЗ от 11.02.2005 г., (действующая редакция).

### **25. Научные основы государственного планирования и социально-экономического прогнозирования**

Основные особенности и отличительные черты современной экономической системы. Причины объективной необходимости прогнозирования и планирования в условиях рыночной экономики. Теории экономического роста. Актуальность социально-экономического прогнозирования. Понятие, основные категории, виды прогнозов. Понятие, основные объекты государственного планирования.

### **26. Организация системы стратегического планирования на уровне государства**

Принципы, задачи, участники и полномочия органов государственной власти в сфере стратегического планирования. Документы стратегического развития. Федеральная информационная система стратегического планирования. Основные стратегии развития: федеральный, региональный, муниципальный уровень. Законодательная основа государственного планирования и прогнозирования. Социально-экономическое



прогнозирование как функция государства.

### **27. Основные направления стратегического планирования в рамках деятельности государственных органов власти Российской Федерации**

Стратегическое планирование в рамках прогнозирования. Стратегическое планирование в рамках планирования и программирования. Стратегическое планирование в рамках прогнозирования. Мониторинг и контроль реализации стратегического планирования.

### **28. Российская социальная политика**

Субъекты государственной российской социальной политики. Президент РФ, Государственная Дума, Субъект Федерации, Правительство РФ, органы власти субъектов РФ как субъекты государственной социальной политики. Органы местного самоуправления, профсоюзы и политические партии как субъекты негосударственной социальной политики. Роль общественных и религиозных организаций в разработке и реализации социальной политики. Цели, принципы и направления российской государственной социальной политики. Инструменты государственной социальной политики.

### **29. Управление системой здравоохранения в РФ**

Сектора и функции российской системы здравоохранения. Здравоохранительный комплекс. Функции и эффекты деятельности медицинских учреждений. Медицинская услуга и ее экономические особенности. Органы управления здравоохранением. Стратегия и направления реформирования системы здравоохранения. Муниципальное управление сферой здравоохранения. Структура муниципальной системы здравоохранения.

### **30. Организация социальной защиты населения в РФ**

Формирование института социальной защиты и социального обеспечения. Сущность и структура социальной защиты. Понятие и структура социальной защиты. Социальное страхование. Виды обязательного и добровольного социального страхования. Социальное обеспечение. Социальные выплаты и социальная помощь. Индексация доходов населения, обеспечение минимальных социальных гарантий доходов, предоставление льгот, скидок, субсидий и компенсаций. Социальное обслуживание. Направления развития социальной защиты в современной России.

### **Основная литература**

1. Стёпочкина Е.А. Планирование и прогнозирование в условиях рынка [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Стёпочкина Е.А.— Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2015.— 152 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29290>. — ЭБС «IPRbooks», по паролю [ЭБС "IPRbooks" (Рекомендуемые к подключению) ]

2. Грачева М.В. Моделирование экономических процессов [Электронный ресурс]: учебник/ Грачева М.В., Черемных Ю.Н., Туманова Е.А.— Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.— 543 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/12867>. — ЭБС «IPRbooks», по паролю [ЭБС "IPRbooks" (Рекомендуемые к подключению) ]

3. Савкина Р.В. Планирование на предприятии [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров/ Савкина Р.В.— Электрон. текстовые данные. — М.: Дашков и К, 2015.— 320 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/24805>. — ЭБС «IPRbooks», по паролю [ЭБС "IPRbooks" (Рекомендуемые к подключению) ]

### **Дополнительная литература**

1. Прогнозирование и планирование в условиях рынка [Текст]: учебное пособие. Гриф УМО / Т. Н. Бабич, И. А. Козьева, Ю. В. Вертакова, Э. Н. Кузьбожев. - М.: ИНФРА - М, 2014. - 336 с.
2. Садовникова, Н. А. Анализ временных рядов и прогнозирование [Электронный ресурс]: учебное пособие / Садовникова Н. А. – М.: Евразийский открытый институт, 2011. - 260 с.
3. Минько, Э. В. Методы прогнозирования и исследования операций [Электронный ресурс]: учебное пособие / Минько Э. В. – М.: Финансы и статистика, 2012. - 480 с.
4. Садовничий, В. А. Комплексное моделирование и прогнозирование развития стран БРИКС в контексте мировой динамики [Текст] / Садовничий В. А. – М.: Издательский Дом «Наука», 2014. - 388 с.

### **Нормативные правовые документы**

1. Гиляровская Л.Т. Анализ и оценка финансовой устойчивости коммерческих организаций [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям 080109 «Бухгалтерский учет, анализ и аудит», 080105 «Финансы и кредит»/ Гиляровская Л.Т., Ендовицкая А.В.— Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 159 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52041>. — ЭБС «IPRbooks», по паролю
2. Янова П.Г. Анализ финансовой отчетности [Электронный ресурс]: учебно-методический комплекс/ Янова П.Г.— Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2013. — 188 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/13433>. — ЭБС «IPRbooks», по паролю