Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
Московский областной филиал

Факультет государственного управления и права
(наименование структурного подразделения (института/факультета)
Кафедра правового обеспечения государственной и муниципальной службы
(наименование кафедры)

УТВЕРЖДЕНО
Директор Московского
областного филиала РАНХиГС

_____

Электронная подпись

ПРОГРАММА МАГИСТРАТУРЫ

Правовое обеспечение деятельности органов государственной власти и управления
(наименование образовательной программы)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
реализуемой без применения электронного (онлайн) курса

Б1.В.03 Актуальные проблемы муниципального права
(код и наименование РПД)

магистратура
(уровень образования)

40.04.01 Юриспруденция
(код, наименование направления подготовки/специальности)

очная, заочная
(форма(формы) обучения)

Год набора - 2025

Красногорск, 2024 г.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00DAA02666BB82FFF23A159B9219BEBE55
Владелец: Арсюнин Арташес Завенович
Действителен: с 23.10.2023 до 15.01.2025

Автор(ы)-составитель(и):
кандидат политических наук, магистр права, доцент кафедры правового обеспечения государственной и муниципальной службы Межидова Т.У.
(ученая степень и(или) ученое звание, должность) (наименование кафедры) (Ф.И.О.)

Заведующий кафедрой кандидат юридических наук, доцент, Богмацера Э.В.

Рабочая программа дисциплины «Права человека и механизмы их защиты» рассмотрена и одобрена на заседании кафедры правового обеспечения государственной и муниципальной службы. Протокол от 29 августа 2024 г. № 12.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю),соотнесенныхспланируемымирезультатамиосвоенияобразовательной программы

2. Объем и место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

3. Содержание и структура дисциплины (модуля)

4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)

5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)

6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)

6.1. Основная литература

6.2. Дополнительная литература

6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы

6.4. Нормативные правовые документы

6.5. Интернет-ресурсы

6.6. Иные источники

7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение информационные справочные системы

1.Переченьпланируемыхрезультатовобученияподисциплине(модулю),со отнесенныхспланируемымирезультатамиосвоенияпрограммы

1.1. Дисциплина Б1.В.03 «Актуальные проблемы муниципального права» обеспечивает овладение следующими компетенциями с учетом этапа:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПКр ОС-1	Способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности	3.5	Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

Профессиональные действия	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
Принятие оптимальных управленческих решений в области муниципального управления	ПКр ОС-1. 3.5.	На уровне знаний: управленческих инноваций в различных сферах профессиональной деятельности, в том числе организационно-управленческой деятельности юриста
		На уровне умений: структурировать проблему, четко определять цели и ставить задачи по ее разрешению, разработать и быть готовым реализовать несколько вариантов решений, планировать результаты и риски, моделировать процесс
		На уровне навыков: анализа и практического решения организационно-управленческих проблем на основе реализации управленческих инноваций в профессиональной деятельности

2.Объем и место дисциплины (модуля) в структуре ОП ВО

Учебная дисциплина Б1.В.03 «Актуальные проблемы муниципального права» в образовательной программе высшего образования (ОП ВО) «Юриспруденция» включена в вариативную часть и изучается на втором курсе в 3-м семестре студентами очной формы обучения, на 2 курсе студентами заочной формы обучения.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы.

На дисциплину «Актуальные проблемы муниципального права» в соответствии с учебным планом отведено 108 часа, из них: на контактную работу с преподавателем по очной форме обучения выделено на контактную работу с преподавателем – 16 ч., из них, лекции – 4 ч., практические занятия – 12 ч., на контрольную работу – 36 ч., на самостоятельную работу обучающихся – 56 ч.

По заочной форме обучения: количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем – 6 ч., из них, лекции – 2, практические занятия – 4, на контрольную работу – 9 ч., на самостоятельную работу обучающихся – 93 ч.

Форма промежуточной аттестации по дисциплине «Актуальные проблемы муниципального права» в соответствии с учебным планом – **экзамен.**

3. Содержание и структура дисциплины (модуля)

Очная форма обучения

№ п/п	Наименование теми/или разделов	Объем дисциплины (модуля), час.						Форма текущего контроля успеваемости**, промежуточной аттестации***
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Тема 1	Состояние и тенденции развития муниципального права и современной реформы местного самоуправления в Российской	**16**	**2**		**2**	**6**	**6**	**О, З**
Тема 2	Понятие и сущность современной концепции местного самоуправления. Зарождение и становление муниципализма как практики местного самоуправления	**12**	**2**		**2**	**3**	**5**	**О, З**

Тема 3	Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отражение теоретико-правовых представлений о сущности и природе местного самоуправления в	**10**			**2**	**3**	**5**	**О, З**
Тема 4	Дуализм правовой природы как	**10**			**2**	**3**	**5**	**О, З**

	атрибутивное качество местного самоуправления							
Тема 5	Проблемы реформирования территориальной организации местного самоуправления	**10**			**2**	**3**	**5**	**О, З**
Тема 6	Проблемы оптимизации правового регулирования местного самоуправления	**8**				**3**	**5**	**О, З**
Тема 7	Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации	**10**			**2**	**3**	**5**	**О, З**
Тема 8	Формы прямой демократии в местном самоуправлении: проблемы и тенденции развития	**8**				**3**	**5**	**О, З**
Тема 9	Оптимизация структуры органов местного самоуправления как проблема муниципальной теории и практики	**8**				**3**	**5**	**О, З**
Тема 10	Проблемы теории и практики правового регулирования компетенции местного самоуправления	**8**				**3**	**5**	**О, З**
Тема 11	Проблемы ресурсного обеспечения организации	**8**				**3**	**5**	**О, З**
Промежуточная аттестация								**Экзамен**
Всего:		**108**	**4**		**12**	**36**	**56**	

Заочная форма обучения

№ п/п	Наименование теми/или разделов	Объем дисциплины (модуля), час.						Форма текущего контроля успеваемости**, промежуточной аттестации***
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Тема 1	Состояние и тенденции развития муниципального права и современной реформы местного самоуправления в Российской	**20**	**2**		**2**	**3**	**13**	**О, З**
Тема 2	Понятие и сущность современной концепции местного самоуправления. Зарождение и становление муниципализма как практики местного самоуправления	**12**			**2**	**2**	**8**	**О, З**
Тема 3	Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отражение теоретико-правовых представлений о сущности и природе местного самоуправления в	**10**				**2**	**8**	**О, З**
Тема 4	Дуализм правовой природы как атрибутивное качество местного самоуправления	**10**				**2**	**8**	**О, З**
Тема 5	Проблемы реформирования территориальной организации местного самоуправления	**8**					**8**	**О, З**

Тема 6	Проблемы оптимизации правового регулирования местного самоуправления	**8**					**8**	**О, З**
Тема 7	Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации	**8**					**8**	**О, З**
Тема 8	Формы прямой демократии в местном самоуправлении: проблемы и тенденции развития	**8**					**8**	**О, З**
Тема 9	Оптимизация структуры органов местного самоуправления как проблема муниципальной теории и практики	**8**					**8**	**О, З**
Тема 10	Проблемы теории и практики правового регулирования компетенции местного самоуправления	**8**					**8**	**О, З**
Тема 11	Проблемы ресурсного обеспечения организации	**8**					**8**	**О, З**
Промежуточная аттестация								**экзамен**
Всего:		**108**	**2**		**4**	**9**	**93**	

Примечание: курсовые проекты (КП), курсовые работы (КР), контрольные работы (К), опрос (О), тестирование (Т), коллоквиум (Кол), эссе (Эс), реферат (Реф), диспут (Д), экзамен (Экз), зачет (За), зачет с оценкой (ЗаО) и др.

Содержание дисциплины (модуля)

Тема 1. Состояние и тенденции развития муниципального права и современной реформы местного самоуправления в Российской Федерации.

Основныетенденциифомированиязаконодательстваоместномсамоуправлении. Перманентное реформирование местного самоуправления и обновление законодательства. Проблемы стабильности законодательства о местном самоуправлении. Политизация муниципальной реформы. Несоответствие развития законодательства о местном самоуправлении и особенностям развития отдельных территорий. Роль Конституционного Суда РФ в оптимизации процессов реформирования местного

самоуправления. Отсутствие необходимого экспертного сопровождения реформирования местного самоуправления.

Имплементация норм международного права в муниципальном праве России. Проблемы определения места муниципального права России в системе права, его предмета и метода, основных институтов. Дискуссии о комплексном характере муниципального права. Основные подходы к характеристике субъектов муниципального права.

Становление науки муниципального права России. Основные этапы в истории отечественной науки муниципального права. Роль научно-аналитического сопровождения организации местного самоуправления. Разрыв теории и практики как традиция организации властных отношений в обществе. Основные требования к научно-аналитическому сопровождению местного самоуправления. Условияи факторы правового обеспечения реформ местного самоуправления. Диалектика общего и особенного в исследовании местного самоуправления. Значение исследований советского периода в разработке общего и особенного в организации власти.

Тема 2. Понятие и сущность современной концепции местного самоуправления. Зарождение и становление муниципализма как практики местного самоуправления.

Дискуссии о местном самоуправлении и их роль в формировании учения о местном самоуправлении в конце XX - начале XXI веков. Дискуссии о местном самоуправлении в Конституционной комиссии и после принятия Конституции Российской Федерации 1993 года. Основные подходы к разработке Федерального закона от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Проблемы сущности и содержания конституционной модели местного самоуправления, соответствия конституционного выбора требованиям реальной практики развития государства, историческим и иным сложившимся местным традициям.

Европейская хартия местного самоуправления как политико-правовое обобщение теории и практики организации местного самоуправления. Методологическое значение Европейской хартии местного самоуправления. Европейская хартия городов как кодекс «хорошего» управления городом. Дискуссии о Европейской хартии местного самоуправления.

Понятие муниципализма. Зарождение и становление муниципализма как практики местного самоуправления. Патриархальные самоуправленческие традиции. Причины и предпосылки зарождения муниципализма. Реформа местного самоуправления в России во второй половине XIX века. Местное самоуправление и проблемы его территориального устройства. Возрождение местного самоуправления в СССР (РСФСР). Новый этап в истории российского местного самоуправления.

Тема 3. Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отражение теоретико-правовых представлений о сущности и природе местного самоуправления в зарубежных странах.

Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отражение практики и разнообразных представлений о сущности и природе местного самоуправления. Основные муниципальные системы: англосаксонская,континентальная(французская),коммунальноесамоуправлениеФРГ. Особенности муниципальной системы в США, Италии, Австрии и других странах. Особенности понятийного аппарата в различных странах: «территориальная децентрализация» во Франции, «местная автономия» в Японии и др.

Теория свободной общины. Основные положения общественной теории самоуправления. Государственные теории местного самоуправления. Теории дуализма муниципального управления. Социал-реформистские концепции местного самоуправления. Теории социального обслуживания и др.

Вклад отечественных исследователей и государственных деятелей в развитие классических муниципальных теорий. А. Васильчиков. В.П. Безобразов. А.Д.

Градовский. Н.И. Лазаревский. Б.И. Чичерин. К. Д. Кавелин. С.Ю. Витте. П.А. Столыпин и др.

Тема 4. Дуализм правовой природы как атрибутивное качество местного самоуправления.

Дуализм правовой природы как атрибутивное качество местного самоуправления. Основные подходы к выявлению правовой природы местного самоуправления. Правовые позиции Конституционного Суда РФ о местном самоуправлении. Соотношение публично-правовых и частно-правовых начал в муниципальном праве и местном самоуправлении. Место классических теорий и муниципальных систем для анализа современных моделей местного самоуправления. Изучение местного самоуправления как совокупности политического и социального.

Категория местного самоуправления как обобщенная характеристика организации формы народовластия, формы реализации особенных интересов личности и местного сообщества. Понятие муниципальной системы как формально-юридического закрепления многообразия подходов к определению принципов организации местного самоуправления. Модель местного самоуправления как совокупность конкретных организационно-структурных и функциональных особенностей местного самоуправления, которые возникают в процессе реализации муниципальной системы.

Многообразие подходов к определению принципов организации местного самоуправления. Анализ законодательства о местном самоуправлении и обобщение муниципальной практики.

Соотношение государственно-властной составляющей и общественных начал в местном самоуправлении. Местное самоуправление как пограничное состояние между государством и обществом.

Государственная власть и муниципальная власть: общее и особенное. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Тема 5. Проблемы реформирования территориальной организации местного самоуправления.

Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления. Этапы становления и развития территориальных основ местного самоуправления.

Территориальная организация местного самоуправления: законодательство и практика. Проблема оптимального уровня организации местного самоуправления. Соотношение естественных и искусственных факторов в определении территории муниципального образования. Опыт территориальной организации местного самоуправления за рубежом. Перспективы местного самоуправления в малых городах и поселках городского типа. Дискуссии о правовой природе основных типов муниципальных образований.

Муниципальные образования: понятие и виды. Статус муниципального образования.

Правовые основы территориального устройства городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородского района городского округа с внутригородским делением.

Изменение границ и преобразование муниципального образования.

Современные тенденции реформирования территории местного самоуправления: укрупнение сельских поселений, уменьшение количества муниципальных районов, рост числа городских округов, появление новых видов муниципальных образований.

Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).

Особенности организации местного самоуправления в наукоградах. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

Особенностиорганизациименестногосамоуправлениявмуниципальныхобразованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».

Особенности организации местного самоуправления на территориях опережающего социально-экономического развития.

Тема 6. Проблемы оптимизации правового регулирования местного самоуправления.

Местное самоуправление как конституционный институт. Дискуссии об объеме конституционного регулирования местного самоуправления в федеративных государствах. Роль законодательства в тенденции огосударствления некоторых институтов местного самоуправления.

Разграничение полномочий в сфере правового регулирования местного самоуправления. Конституции РФ об установлении общих принципов организации местного самоуправления как предмете совместной компетенции Российской Федерации и ее субъектов. Понятие четырехуровневого правового регулирования местного самоуправления. Проблема нахождения оптимального баланса интересов при разграничении полномочий по правовому регулированию общих принципов организации местного самоуправления. Дискуссии о необходимости и пределах расширения сферы федерального регулирования местного самоуправления.

Муниципальные правовые акты, их система. Роль населения в муниципальном правотворчестве. Проблема законности муниципальных правовых актов.

Договорное регулирование местного самоуправления. Договоры (соглашения) между органами местного самоуправления муниципального района и органами местного самоуправления поселений, расположенных на его территории. Договоры публично-правовые (административные) и гражданско-правовые. Понятие муниципально-правового договора и его признаки. Развитие договорных форм предоставления муниципальных услуг. Проблема муниципального образования как субъекта публично-правовых и частно-правовых отношений в науке и правовой практике.

Тема 7. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления. Проблемы соотношения норм федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации – городов федерального значения.

Особенности территориальной организации местного самоуправления в субъектах РФ. Особенности формирования структуры органов в муниципальных образованиях. Особенности развития форм прямой демократии.

Цель занятия - рассмотреть теорию и практику разграничения полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления, обратив особое внимание на сущность дискуссий по данному вопросу и правомерность аргументов сторонников расширения полномочий субъектов Российской Федерации. На основе анализа практики организации местного самоуправления в тех субъектах Российской Федерации, где проживают обучающиеся, раскрыть особенности осуществления местного самоуправления и его правового регулирования.

Тема 8. Формы прямой демократии в местном самоуправлении: проблемы и тенденции развития.

Участие населения в осуществлении местного самоуправления: миф или реальность? Проблемы действенности институтов непосредственной демократии в системе местного самоуправления. Дискуссии о реальности местного самоуправления в

мегаполисах и крупных городах. Причины пассивности жителей в осуществлении местного самоуправления. Политико-правовая культура местного сообщества.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и проблемы их использования.

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления и проблемы повышения их эффективности.

Факторы и тенденции развития форм прямой демократии в местном самоуправлении.

Тема 9. Оптимизация структуры органов местного самоуправления как проблема муниципальной теории и практики.

Оптимизация структуры органов местного самоуправления как проблема теории и практики. Дискуссии о структуре и системе органов местного самоуправления. Взаимоотношения между органами местного самоуправления муниципального района и поселений, расположенных на его территории. Теоретики и практики о сущности и перспективах взаимоотношений органов местного самоуправления городских поселений - административных центров муниципальных районов и муниципальных районов.

Особенности формирования органов местного самоуправления в муниципальных районах и городских округах с внутригородским делением.

Муниципальная служба и ее роль в обеспечении решения задач муниципальных образований. Кадровое обеспечение местного самоуправления. Рост кадров местного самоуправления. Качество управленцев и вопросы организации муниципальной службы. Проблемы правового регулирования муниципальной службы и ее институционализации. Теоретические проблемы муниципальной службы. Дискуссии о юридической ответственности в системе местного самоуправления. Гендерная проблема. Проблемы коррупции и конфликта интересов на муниципальной службе. Проблемы повышения эффективности муниципальной службы.

Тема 10. Проблемы теории и практики правового регулирования компетенции местного самоуправления.

Теория и практика регулирования предметов ведения муниципальных образований и полномочий органов местного самоуправления. Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления как проблема муниципальной теории и практики. Дискуссии в науке муниципального права о компетенции собственной и переданной, юридической и фактической; понятии и видах полномочий органов местного самоуправления; соотношении собственных и переданных полномочий в компетенции органов местного самоуправления. Проблема соотношения понятий «наделение полномочиями», «передача полномочий» и «делегирование полномочий». Правовой институт временного осуществленияорганамигосударственнойвластиотдельныхполномочийоргановместного самоуправления. Понятие «не финансируемые мандаты». Требования Европейской хартии местного самоуправления к регулированию предметов ведения муниципальных образований, полномочий органов местного самоуправления и их обеспечению. Проблема эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Тема 11. Проблемы ресурсного обеспечения организации местного самоуправления.

Экономические ресурсы местного самоуправления: теория, законодательная и правоприменительная практика. Муниципальные образования как субъекты гражданского права. Опыт зарубежных стран в регулировании экономической основы местного самоуправления.

Природа и сущность экономической основы местного самоуправления: теоретико-правовые подходы к пониманию. Материальный и формальный смысл термина «экономическая основа местного самоуправления».

Муниципальная собственность: понятие, структура, правовое регулирование. Особенности содержания и регулирования права муниципальной собственности.

Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом: проблемы правового определения собственника муниципальной собственности.

Муниципальные предприятия и организации. Взаимоотношения органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами различных форм собственности.

Понятие, состав и основные принципы финансового обеспечения местного самоуправления. Понятие и структура местного бюджета. Доходы местного бюджета: налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, дотации, субвенции, субсидии. Местные налоги и сборы. Муниципальные заимствования. Средства самообложения граждан. Расходы (текущие и капитальные) местного бюджета. Дефицит местного бюджета.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Межбюджетные отношения. Субвенции местным бюджетам для реализации отдельных государственных полномочий. Средства финансовой помощи местным бюджетам. Проблемы укрепления доходов и рационального использования средств местных бюджетов.

4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине

4.1.1. В ходе реализации дисциплины Б1.В.03 «Актуальные проблемы муниципального права» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

– при проведении занятий лекционного типа: опрос, самостоятельная работа

– при проведении занятий семинарского типа: опрос, тестирование, практико-ориентированные задания.

4.1.2. Промежуточная аттестация проводится в форме зачета с оценкой. Промежуточная аттестация проводится по утвержденным билетам. Билеты формируются на основе примерных вопросов РПД, включают в себя три задания: теоретический вопрос, тестовые задания, практико-ориентированное задание.

4.2. Материалы текущего контроля успеваемости.

Типовые оценочные материалы по теме 1

Вопросы для опроса:

1. Особенности формирования муниципального права как отрасли российского права.
2. Муниципальное право как комплексная отрасль права.
3. Источники муниципального права.
4. Предмет и метод правового регулирования нормами муниципального права.
5. Основные институты муниципального права России как отрасли права.
6. Субъекты муниципального права России.

Примерный перечень тестовых заданий:

1. На основе анализа признаков местного самоуправления, закрепленных в Конституции РФ, федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», определите, какие из перечисленных ниже утверждений верны:

а) местное самоуправление является одним из способов осуществления народом принадлежащей ему государственной власти

б) местное самоуправление – это деятельность населения по самостоятельному решению всех вопросов на территории муниципального образования

в) органы государственной власти образуются на основе единых принципов, закрепленных федеральным законодательством

г) местное самоуправление является одной из основ конституционного строя России

2. Соответствуют ли принципы местного самоуправления, закрепленные российским законодательством, принципам Европейской Хартии местного самоуправления:

а) да, соответствуют

б) нет, так как принципы не сформулированы в Европейской Хартии

в) нет, не соответствуют, имеются серьезные противоречия

3. Назовите, что из перечисленного ниже относится к организационной системе местного самоуправления:

а) администрация муниципального образования

б) городская налоговая инспекция

в) городской фонд социальной поддержки малоимущих граждан

г) трудовой коллектив городского муниципального транспортного предприятия

д) собрание (сход) граждан

4. Как характеризует местное самоуправление Конституция РФ:

а) в РФ признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий самостоятельно и не входит в систему органов государственной власти

б) местное самоуправление входит в систему органов государственной власти

в) в РФ не признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий самостоятельно и не входит в систему органов государственной власти

5. Сущность местного самоуправления состоит в:

а) осуществлении функций местного самоуправления;

б) распределении социальных благ;

в) поддержании жизнедеятельности муниципального образования;

г) наличии права населения самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения.

6. Под функциями местного самоуправления понимаются:

а) условия для удовлетворения потребностей населения

б) формы и средства развития территории муниципального образования

в) основные направления муниципальной деятельности

7. Особенности муниципально-правовых отношений:

а) носят локально-территориальный характер

б) являются главным элементом механизма правового регулирования осуществления местного самоуправления

в) охватывает различные по содержанию и характеру сферы (организационную, управленческую, имущественную и др.)

г) носят комплексный характер

д) все ответы правильные

8. Система муниципального права включает:

а) совокупность норм муниципального права, регулирующих однородные отношения в области организации местного самоуправления

б) совокупность правовых норм, объединенных в муниципально-правовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от их значения и роли в регулировании муниципальных отношений

в) отрасли права, нормы которых регулируют отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

9. К числу источников муниципального права относятся:

а) акты Конституционного Суда России

б) нормы трудового права

в) нормативные правовые акты, которые содержат нормы муниципального права

г) акты правоприменительных органов по вопросам организации местного самоуправления

10. В каких статьях нормативных правовых актов закреплено понятие местного самоуправления

а) Европейская Хартия местного самоуправления – ст. ст. 3, 4

б) Конституция РФ – ст. 12

в) Конституция РФ – ст. 8

г) Федеральный закон № 131-ФЗ - ст. 1

д) Федеральный закон № 131-ФЗ – ст.ст. 14-16

Примерный перечень практико-ориентированных заданий:

1) Главы муниципальных образований Анновского и Петровского районов приняли решение об объединении указанных муниципальных районов.

Дайте юридическую оценку данного решения с учётом положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Глава муниципального образования «Шелепинский муниципальный район» принял решение об отказе в проведении местного референдума по вопросу строительства цементного завода.

Дайте юридическую оценку данному решению в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

3) Группа жителей г. Морозовск численностью 30 человек 2 сентября 2017 г. обратилась к главе муниципального образования указанного города с инициативой проведения публичных слушаний по вопросу изменения устава городского округа. Глава муниципального образования постановлением от 10 октября 2017 г. назначил на 20 сентября 2017 г. публичные слушания по указанному вопросу и рекомендовал главному редактору муниципальной газеты «Наш город» опубликовать постановление и проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав г. Морозовск.

Дайте юридическую оценку действиям группы населения и главы муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

Типовые оценочные материалы по теме 2

Вопросы для опроса:

1. Понятие и сущность современной российской концепции местного самоуправления.
2. Причины и предпосылки зарождения идей местного самоуправления в России.
3. Реформы местного самоуправления в дореволюционной России.
4. Советский опыт организации власти на местах.
5. Возрождение местного самоуправления в СССР (России, 1990-1993годы).
6. Понятие муниципализма. Проблемы реформирования местного самоуправления

Примерный перечень практико-ориентированных заданий:

Задача 1.

Статья 3 Конституции РФ закрепляет, что «народ осуществляет свою власть непосредственно, а также и через органы местного самоуправления». Как реализуются эти конституционные положения в практике местного самоуправления? Свой ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ, федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и муниципальные правовые акты органов местного самоуправления.

Задача 2.

Статья 3 Конституции РФ закрепляет, что «народ осуществляет свою власть непосредственно, а также и через органы местного самоуправления». Как реализуются эти конституционные положения в практике местного самоуправления? Свой ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ, федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и муниципальные правовые акты органов местного самоуправления.

Задача № 3

Глава администрации муниципального образования принял решение об установлении административной ответственности руководителей предприятий за несвоевременную регистрацию изменений, вносимых в уставы предприятий. Прокурор города счел незаконным принятое постановление и принес протест. Какими органами обеспечивается законность в деятельности органов местного самоуправления? Как должен поступить глава муниципального образования?

Задача № 4

Статья 3 Европейской хартии местного самоуправления: 2. Это право (местного самоуправления) осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, прямого, равного и всеобщего голосования. Статья 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: 4. Представительный орган муниципального района: 1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, определяемой в порядке, установленном настоящей статьей. В сельском поселении по результатам муниципальных выборов был сформирован представительный орган местного самоуправления, который избрал из числа своих депутатов главу сельского поселения. Избранный глава сельского поселения стал осуществлять функции и председателя представительного органа, и главы местной администрации. Однако один из депутатов подал в суд иск на неправомерность занятия должности главы местной администрации главой поселения, избранного представительным органом из своего состава. Каким должно быть решение суда?

Кейс-задачи

Задача 1.

В устав городского округа – административного центра одного из субъектов Российской Федерации было внесено положение о том, что глава городского округа избирается представительным органом из своего состава из числа кандидатов, предлагаемых губернатором субъекта Российской Федерации. Однако прокурор субъекта Федерации внес протест на это положение устава городского округа. Правомерен ли такой протест?

Задача 2.

В муниципальном образовании – городе Алчевск в 1997 году население на референдуме приняло устав и утвердило структуру органов местного самоуправления муниципального образования. Может ли сегодня представительный орган муниципального образования (городского округа) города Алчевска принять решение о новой структуре органов местного самоуправления городского округа, отменив тем самым решение местного референдума 1997 года?

Задача-казус №3:

В устав сельского поселения была внесена поправка, в соответствии с которой, все депутатские мандаты в представительном органе этого поселения должны распределяться между списками кандидатов от избирательных объединений пропорционально числу поданных за них голосов избирателей. Гражданин Н. обратился в суд с заявлением о признании данного положения устава не соответствующим Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» как нарушающее его право быть выдвинутым как непосредственно, так и в составе списка. Невозможность быть выдвинутым в составе списка он объяснил, кроме того, отсутствием в сельском поселении какого-либо структурного подразделения политической партии, в которое он мог бы обратиться с заявлением о его выдвижении в качестве кандидата в депутаты.

Типовые оценочные материалы по теме 3

Вопросы для опроса:

1.

Основныемуниципальныесистемы:англосаксонская,континентальная(французская), коммунальное самоуправление ФРГ.

2. Особенности муниципальных систем в США и странах Западной Европы.
3. Теория свободной общины.
4. Основные положения общественной теории самоуправления.
5. Государственные теории местного самоуправления.
6. Теориядуализмаместногосамоуправления,социал-реформистскиеконцепцииместного самоуправления, теории социального обслуживания и др.
7. Особенности понятийного аппарата в различных странах:«территориальная децентрализация» во Франции, «местная автономия» в Японии и др.

Типовыеоценочныематериалыпотеме4

Вопросы для опроса:

1. Дискуссии о сущности и конституционно-правовой природе местного самоуправления.
2. Дискуссии о понятии, принципах и функциях местного самоуправления.
3. Соотношение понятий«местное самоуправление»и«муниципальная власть».
4. Природа, источники и субъекты муниципальной власти.

Кейс-задачи:

Задача 1.

В городскую избирательную комиссию поступила просьба дополнить положение о выборах в городской Совет пунктом следующего содержания: "представительный орган местного самоуправления признается избранным, если в него избрано не менее 2/3 установленного количества депутатов". Городская избирательная комиссия своим решением удовлетворила просьбу. Вопрос: Правильно ли поступила избирательная комиссия?

Задача 2.

Вопрос, который был предложен инициативной группой жителей для проведения референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования звучал так: «Согласны ли Вы с тем, чтобы в нашем городском поселении на муниципальных выборах избирались депутаты представительного органа муниципального образования и глава муниципального образования, который при этом осуществлял полномочия главы местной администрации? Согласны ли Вы с тем, чтобы органы местного самоуправления нашего городского поселения включали в себя представительный орган, местную администрацию, комитет по управлению муниципальным имуществом, управление образования и управление здравоохранения?» Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации вернула документы инициативной группе граждан с требованием изменить формулировку вопроса, выносимого на референдум. Какой, на ваш взгляд, должна быть формулировка?

Задача 3.

В избирательную комиссию муниципального образования обратилась инициативная группа граждан с просьбой об организации голосования по выбору делегатов на конференцию по учреждению территориального общественного самоуправления. Однако граждане получили отказ. Правомерен ли отказ?

Задача 4:

Муниципальный совет муниципального округа N Санкт-Петербурга внес изменения в Положение о порядке определения прилегающих территорий, на которых не допускается продажа алкогольной продукции. Решение о внесении изменений в акт представительного органа было направлено в Правительство СПб для включения в регистр МНПА. По результатам юридической экспертизы решение представительного органа МО было возвращено в муниципальное образование без внесения в регистр с

предложением устранить нарушения закона и передать для внесения в регистр повторно. В качестве одного из нарушений было отмечено отсутствие в уставе МО полномочия представительного органа определять указанные территории. Муниципальный совет внес соответствующие изменения в устав МО и снова представил измененное Положение для внесения в регистр МНПА. Однако при этом вновь возник вопрос о законности акта в связи с особым порядком вступления в силу изменений устава, касающихся полномочий представительного органа. Дайте юридическую оценку ситуации

Типовые оценочные материалы по теме 5

Вопросы для опроса:

1. Территории местного самоуправления в концепции земской реформы в России.
2. Территориальное устройство местных органов власти в советский период.
3. Правовыеосновытерриториальнойорганизацииместногосамоуправленияв1990-1993, 1993 (Конституция РФ) – 2003 годы, 2003год (ФедеральныйзаконN131-ФЗ) – по настоящее время.
4. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.
5. Современные проблемы оптимизации территориального устройства местного самоуправления: единство территориального, институционального и функционального.

Типовые оценочные материалы по теме 6

Вопросы для опроса:

1. Этапы развития законодательства о местном самоуправлении.
2. Понятие и сущность концепции правового регулирования местного самоуправления с учетом федеративной природы российского государства.
3. Проблемы имплементации норм международного права в области местного самоуправления в муниципальном праве России.
4. Проблемы развития федерального законодательства о местном самоуправлении.
5. Проблемыправовогорегулированияместногосамоуправлениявсубъектах Российской Федерации.
6. Муниципальные правовые акты и их роль в реализации компетенции муниципальных образований. Проблемы совершенствования муниципального правотворчества.

Кейс-задачи

Задача № 1

В городе N Городской Думой был принят Устав города и направлен для регистрации в областное управление юстиции, которое отказало в его регистрации. Спустя некоторое время начальник данного управления юстиции заявил, что отказать в регистрации устава города его заставили в Министерстве юстиции РФ. По его мнению, устав города соответствует требованиям законодательства и должен считаться действующим. Основываясь на этом заявлении, Городская Дума признала отказ в регистрации устава незаконным и определила его действующим.

1. Каков порядок принятия и регистрации устава муниципального образования? Дайте оценку действиям начальника областного управления юстиции и городской думы относительно устава города. Как должны были поступить городские органы МСУ в случае отказа областного управления юстиции зарегистрировать устав города? Какие требования предъявляются к содержанию устава муниципального образования в соответствии с действующим законодательством?

Задача № 2

Глава администрации муниципального образования принял решение об установлении административной ответственности руководителей предприятий за

несвоевременную регистрацию изменений, вносимых в уставы предприятий. Прокурор города счел незаконным принятое постановление и принес протест. Какими органами обеспечивается законность в деятельности органов местного самоуправления? Как должен поступить глава муниципального образования?

Задача №3

Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 6 октября 2003 г. впервые разграничивает понятия "собрание граждан" и "сход граждан", рассматривает их как самостоятельные формы прямого волеизъявления граждан, самостоятельные институты непосредственной демократии, имеющие собственное место, выполняющие специфические функции в системе местного самоуправления.

Вопрос: 1. Выделите общие и особенные признаки правового статуса собраний и сходов граждан по месту жительства. 2. Как соотносятся собрания граждан по месту жительства, регулируемые Законом N 131-ФЗ от 6 октября 2003 г., и собрания граждан, предусмотренные ст. 31 Конституции Российской Федерации?

Задача №4

В городскую избирательную комиссию поступила просьба дополнить положение о выборах в городской Совет пунктом следующего содержания: "представительный орган местного самоуправления признается избранным, если в него избрано не менее 2/3 установленного количества депутатов". Городская избирательная комиссия своим решением удовлетворила просьбу. Вопрос: Правильно ли поступила избирательная комиссия?

Задача №5

Представительный орган МСУ принял решение о предоставлении в аренду нежилого здания, находящегося в муниципальной собственности. Местная администрация возражала, указав при этом, что решение данного вопроса находится в её компетенции. Решите данный спор.

Примерный перечень практико-ориентированных заданий:

1. Какой из ниже перечисленных субъектов муниципального образования согласно федеральному законодательству не является субъектом муниципально-правовых отношений?

1. Население
2. Группы граждан
3. Местное сообщество
4. Органы территориального общественного самоуправления

2.К какой группе норм муниципального права можно отнести нормы, затрагивающие вопросы формирования, реорганизации и ликвидации муниципальных образований?

1. Нормы, раскрывающие правовые основы местного самоуправления
2. Нормы, раскрывающие организационные основы местного самоуправления
3. Нормы, раскрывающие финансовые основы местного самоуправления Нормы, раскрывающие территориальные основы местного самоуправления

3.Каким законодательным актом был введен такой исполнительный орган местного самоуправления, как местная администрация?

1. Закон СССР "Об общих началах местного самоуправления" от 9 апреля 1990 года
2. Закон РСФСР "О местном самоуправлении в РСФСР" от 6 июля 1991 года
3. Указ Президента РФ "О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в РФ" от 9 октября 1993 года
4. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года

4.Орган местного самоуправления в советской России, включающий в свою структуру постоянно действующие комиссии, - это

1. исполнительный комитет
2. местный совет народных депутатов
3. трудовой коллектив

4. партийная ячейка

5.Какая из теорий, объясняющих сущность местного самоуправления, исходит из антагонизма государства и общины, основываясь на противопоставлении общественных интересов политическим и признании за государством и обществом права ведать только собственными делами?

1. Теория свободной общины
2. Хозяйственная теория
3. Политическая теория
4. Государственная теория

6.Земство – это

1. орган местного самоуправления в царской России

2. выборный самоуправляющийся орган, принимающий на себя административно-хозяйственные, финансово-налоговые и полицейско-судебные функции

3. совокупность жителей территориально обособленной местности, решающих вопросы местного хозяйства, а также управления делами данной местности через собрания, сходы, народный референдум

4. совокупность местных жителей и их местные интересы, связанные с развитием местного хозяйства, коммуникаций, медицины, народного образования, а также управления этими делами посредством выборных представителей от населения

Типовые оценочные материалы по теме 7

Вопросы для опроса:

1. Конституция Российской Федерации о порядке установления общих принципов организации местного самоуправления.
2. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.
3. Особенности территориального устройства, применения форм прямой демократии, формирования структуры органов местного самоуправления в субъектах Российской Федерации.

Кейс-задачи:

Задача 1.

После досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования муниципального района, избранного на муниципальных выборах и осуществлявшего полномочия главы местной администрации, за два года до окончания установленного срока его полномочий (четыре года) в исполнение обязанностей главы муниципального образования до истечения срока полномочий вступил вице-глава муниципального образования, избранный вместе с главой на муниципальных выборах. Насколько правомерны подобные действия?

Задача 2.

Установленное число депутатов представительного органа городского поселения – 27. Избрано на прошедших муниципальных выборах 25 депутатов. В соответствии с решением представительного органа, принятом на его первом заседании, работать на постоянной основе будут председатель представительного органа, один из его двух заместителей и председатель депутатской комиссии по социальным вопросам. Правомерно ли было принято решение представительным органом по такому числу работающих на постоянной основе депутатов?

Задача 3.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ срок полномочий назначенных ранее глав местных администраций истекал 1 марта. Но к этому времени в связи с отсутствием необходимой нормативной базы не везде успели провести выборы. Легитимны ли действия таких не переизбранных глав местных администраций? Каков порядок прекращения полномочий членов выборных органов местного самоуправления?

Задача 4.

Первую сессию поселкового Совета открыл и вел руководитель инициативной группы депутатов, а обязанности секретаря сессии выполнял председатель поселковой избирательной комиссии. Дайте юридическую оценку ситуации.

Типовые оценочные материалы по теме 8

Вопросы для опроса:

Проблемы организации:

а) местного референдума;

б) муниципальных выборов;

в) голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;

г) голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;

д) схода граждан;

е) правотворческой инициативы граждан;

ж) территориального общественного самоуправления;

з) публичных слушаний;

и) собраний и конференций граждан (собраний делегатов);

к) обращений граждан в органы местного самоуправления.

Типовые оценочные материалы по теме 9

Вопросы для опроса:

1. Муниципальная собственность: понятие, структура, правовое регулирование. Особенности содержания и регулирования права владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом. Проблемы правового определения собственника муниципальной собственности.
2. Взаимоотношения органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами различных форм собственности.

Типовые оценочные материалы по теме 10

Вопросы для опроса:

1. Местное самоуправление как соотношение общественного и государственного, публичного и частного, политического и социального.
2. Соотношениефедеральногоирегиональногозаконодательствабластиместного самоуправления.Расширениесферыфедеральногорегулированияорганизацииместного самоуправления как научная проблема.

Кейс задачи:

Задача №1.

В городской Совет должно быть избрано 25 депутатов. Через четыре дня после избрания в Совет 20 депутатов была созвана городской избирательной комиссией первая 19 сессия. О времени и месте ее проведения было сообщено депутатам за 4 дня до сессии. На сессию совета прибыло 12 депутатов. Какие допущены нарушения при подготовке сессии?

Задача №2.

Мэр города своим распоряжением образовал в структуре мэрии отдел по связям с общественными формированиями и назначил его руководителя. На сессии городского Совета это распоряжение было отменено как незаконное. Тогда мэр обратился с иском в суд с требованием признать не соответствующим закону указанное решение городского Совета. Решите дело.

Задача №3.

Главой поселковой администрации был назначен Михайлов – директор крупного предприятия. По решению поселкового Совета на него были возложены функции председателя Совета. На сессии был решен вопрос и об избрании освобожденного заместителя председателя Совета. Продолжая занимать директорскую должность, Михайлов разработал схему управления делами местного значения, в соответствии с которой руководителями подразделений поселковой администрации назначил

руководителей служб предприятия, считая такое совмещение очень удобным и весьма целесообразным. Допускает ли действующее законодательство подобную организацию управления делами местного значения?

Задача № 4.

Губернатор Липецкой области уволил мэра города Ельца Липецкой области за прогулы, так как мэр ушел в отпуск, не спросив разрешения у губернатора. Верховный суд, рассмотрев иск мэра, снял с него унизительное клеймо прогульщика, приняв решение о восстановлении его на работе в должности главы администрации города Ельца. Губернатор отказался выполнить судебное решение, мотивируя это тем, что уже ранее назначил выборы главы администрации города Ельца и теперь народ сам решит, какой мэр ему нужен. Проанализируйте ситуацию. Какие меры могут быть предприняты к губернатору?

Задача № 5

Мэр города Жмеринки, избранный непосредственно населением на выборах, допускал неоднократные нарушения финансовой дисциплины. Нарушения были вскрыты в ходе проверок, проводимых контрольным управлением Президента Российской Федерации, и доведены до сведения Президента Российской Федерации. За допущенные нарушения финансовой дисциплины, несоблюдение норм действующего законодательства Президент своим указом освободил мэра города Жмеринки от занимаемой должности. Дайте анализ ситуации. Какие меры могут быть применены к мэру?

Типовые оценочные материалы по теме 11

Вопросы для опроса:

1. Природа и сущность экономической основы местного самоуправления: теоретико-правовые подходы к пониманию. Материальный и формальный смысл термина «экономическая основа местного самоуправления».
2. Внешнеэкономические связи органов местного самоуправления.
3. Конституционно-правовая основа формирования местных финансов.
4. Понятие и структура местного бюджета. Доходы местного бюджета: налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, дотации, субвенции, субсидии. Местные налоги и сборы. Муниципальные заимствования. Средства самообложения граждан.
5. Расходы (текущие и капитальные) местного бюджета. Дефицит местного бюджета. Субвенции местным бюджетам для реализации отдельных государственных полномочий.
6. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Межбюджетные отношения. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Средства финансовой помощи местным бюджетам.
7. Современные проблемы материально-финансового обеспечения реализации полномочий местного самоуправления.

Примерный перечень практико-ориентированных заданий:

Задача 1.

Постановлением главы муниципального образования утвержден уровень платежей населения за жилье, коммунальные услуги, электроэнергию в 2010 году. С этого года повышается плата за холодное и горячее водоснабжение, канализацию, электроэнергию. Среди пенсионеров разгорелся спор, вправе ли мэр города принимать постановление, предусматривающее повышение цен на данные виды услуг. Дайте правовую оценку ситуации.

Задача 2.

В краевой газете было опубликовано информационное сообщение комитета по управлению имуществом муниципального района о проведении открытого аукциона по продаже недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности этого района. Проанализировав соответствующие нормативные правовые акты, разграничьте компетенцию между органами местного самоуправления (представительный орган, глава

муниципального образования, местная администрация) по вопросам владения, пользования, распоряжения муниципальной собственностью.

Задача 3.

Областная дума приняла областной закон, предусмотрев в нем новую категорию лиц, пользующихся льготами по проезду в общественном транспорте области. Компенсация выпадающих доходов автотранспортным предприятиям настоящим законом была возложена на бюджеты муниципальных образований. Главы муниципальных образований не согласились с нормами, установленными в принятом областном законе, и обратились в суд. Дайте правовую оценку ситуации.

Задача 4.

В здании муниципальной поликлиники имеется пустующее помещение. Индивидуальный предприниматель Воробьёв решил арендовать это помещение и открыть в нем обувную мастерскую. К кому следует обратиться индивидуальному предпринимателю по поводу заключения договора аренды? Задача 5. В марте 2010 г. Андрей Круглов купил в городе Комсомольске-на-Амуре квартиру за 3 млн. рублей. Он поделился радостной новостью с сестрой, проживающей в г. Амурске. Сестра поинтересовалась, обратился ли Андрей за налоговым вычетом, который, по её словам, в г. Амурске составляет 13% с потраченной на покупку квартиры суммы. Андрей ответил отрицательно, полагая, что в г. Комсомольск-на-Амуре такие вычеты не установлены. Какими нормативными правовыми актами предусматриваются налоговые вычеты при покупке квартиры, оплате лечения и образования? Едины ли их размеры на территории России или органы местного самоуправления вправе их отменять, изменять?

4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации

4.3.1. Формируемые компетенции

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПКр ОС-1	Способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы.	ПКр ОС-1 3.5.	Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы.

4.3.2. Типовые оценочные средства

Перечень вопросов для промежуточной аттестации:

1.Основныетенденции формирования законодательства о местном самоуправлении.

2.Проблемы имплементации норм международного права, касающихся местного самоуправления, в муниципальном праве России.

3. Основные этапы становления муниципального права России как науки и отрасли права.

4.

Дореволюционныйопытреформированияместногосамоуправленияиегозначениедля современной муниципальной практики.

5. Западноевропейские муниципальные системы и теории местного самоуправления.

6. Местное самоуправление в системе народовластия.

7.

Вкладотечественныхисследователейигосударственныхдеятелейвразвитиеученияо местном самоуправлении.

8. Понятие, природа и сущность муниципальной власти.

9. Европейская хартия местного самоуправления и ее роль в формировании теории муниципализма.

10. Дискуссии о дуализме правовой природы местного самоуправления.

11.Основныенаправлениясовременногореформированиятерриториальнойорганизации местного самоуправления.

12. Структура органов местного самоуправления (конституционно-правовой аспект).

13.

Формированиеоргановместногосамоуправлениявконтекстереализациипринципов народовластия.

14. Проблемы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

15. Проблемы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

16. Глава муниципального образования: проблемы совершенствования правового статуса.

17. Местная администрация муниципального образования: проблемы совершенствования правового статуса.

18.

Ответственностьоргановместногосамоуправленияпереднаселением:правовыеаспекты проблемы.

19.

ПолномочиясубъектовРоссийскойФедерациивсфереправовогорегулированияместного самоуправления: теория и практика.

20. Договорное регулирование общественных отношений в местном самоуправлении как научно-правовая проблема.

21. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: основания, порядок, гарантии реализации.

22.Территория местного самоуправления: тенденции оптимизации и проблемы законодательного регулирования.

23.Дискуссии о принципах и предпосылках участия населения в осуществлении местного самоуправления.

24.Теоретические и практические проблемы регулирования структуры органов местного самоуправления.

25. Теория и практика правового регулирования вопросов местного значения (предметов ведения) муниципальных образований и полномочий органов местного самоуправления.

26. Экономические ресурсы местного самоуправления как проблема муниципальной практики.

27. Бюджет муниципального образования: проблемы финансового обеспечения источников его доходов.

28. Особенности организации осуществления местного самоуправления на отдельных территориях.

29. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления: проблемы теории и практики.

30. Конституционно-правовые гарантии местного самоуправления: теория и законодательная практика.

31. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством: основания, процедура, гарантии.

32. Удаление главы муниципального образования в отставку: основания, проблемы реализации.

33. Представительный орган как выразитель воли населения муниципального образования.

34. Муниципальные правовые акты: проблемы оптимизации муниципального правотворчества.

35. Муниципальные выборы: проблемы оптимизации порядка организации и проведения.

36. Местный референдум: проблемы совершенствования правового регулирования.

37.Муниципальная служба: понятие, правовое регулирование, проблемы эффективности.

38. Функции и принципы местного самоуправления в теории и муниципальной практике.

39. Вопросы местного самоуправления в постановлениях Конституционного Суда РФ.

40. Гарантии местного самоуправления и проблемы их обеспечения: правовые аспекты.

Примерный перечень тестовых заданий по дисциплине
«Актуальные проблемы муниципального права»
Вариант 1

1.Особенности муниципально-правовых отношений:

- носят локально-территориальный характер;
- являются главным элементом механизма правового регулирования осуществления местного самоуправления;
- охватывает различные по содержанию и характеру сферы (организационную, управленческую, имущественную и др.);
- носят комплексный характер;
- все ответы правильные.

2. Европейская Хартия местного самоуправления была ратифицирована Федеральным законом:

- от 11 апреля 1996 г.;
- от 11 апреля 1997 г. и официально вступила в силу для Российской Федерации 1 сентября 1998 г.;
- от 11 апреля 1998 г.;
- от 11 апреля 1999 г.;
- от 11 апреля 2000 г.

3.Муниципальным образованием не является:

- автономный округ;
- городское поселение;
- городской округ;
- муниципальный район;
- сельское поселение.

4.Территорию поселения составляют:

- исторически сложившиеся земли населенных пунктов;
- территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения;
- рекреационные земли;
- земли для развития поселения;
- все ответы правильные.

5. Упразднение поселений осуществляется:

- федеральным законом;
- указом Президента Российской Федерации;
- законом субъекта Российской Федерации;
- правовым актом высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;
- правовым актом представительного органа муниципального образования.

6. Решение об упразднении поселений на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях принимается:

- на сходе граждан, проживающих в указанном поселении;
- представительным органом муниципального района;
- главой муниципального образования;
- высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;
- законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации.

7. При организации голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования проведение агитации запрещается:

- государственным органам;
- органам местного самоуправления;
- лицам, замещающим государственные или муниципальные должности;
- политическим партиям;
- все ответы неправильные.

8. Разделение поселения, влекущее образование двух и более поселений, осуществляется:

- с согласия населения каждого из образуемых поселений, выраженного путем голосования;
- с согласия населения каждого из образуемых поселений, выраженного посредством проведения публичных слушаний;
- представительным органом муниципального района;
- исполнительно-распорядительным органом муниципального района;
- законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации.

9. Изменение границ муниципального образования не вправе инициировать:

- органы местного самоуправления;
- органы государственной власти субъекта Российской Федерации;
- федеральные органы государственной власти;
- общественные объединения;
- население.

10. В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в каждом субъекте Российской Федерации образуется:

- законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации;
- общественная палата субъекта Российской Федерации;
- контрольно-счетная палата субъекта Российской Федерации;
- совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации;
- все ответы неправильные.

11. Формой непосредственного осуществления населением местного самоуправления не является:

- опрос граждан;
- правотворческая инициатива;
- общественная палата;
- территориальное общественное самоуправление;
- собрание граждан.

12. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме:

- муниципального унитарного предприятия;
- муниципального учреждения;
- хозяйственного товарищества или общества;
- некоммерческой организации;
- муниципального органа.

13. На публичные слушания должны выноситься:

- проект устава муниципального образования;
- проект местного бюджета и отчет о его исполнении;
- проекты планов и программ развития муниципального образования;
- вопросы о преобразовании муниципального образования;
- все ответы правильные.

14. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом или должностным лицом местного самоуправления, в течение:

- одного месяца со дня его внесения;
- двух месяцев со дня его внесения;
- трех месяцев со дня его внесения;
- четырех месяцев со дня его внесения;
- пяти месяцев со дня его внесения.

15. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:

- подъезд многоквартирного жилого дома;
- многоквартирный жилой дом;
- жилой микрорайон;
- сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
- все ответы правильные.

16. Сход граждан может созываться:

- главой муниципального образования по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек;
- главой муниципального образования по инициативе местной администрации;
- избирательной комиссией муниципального образования;
- представительным органом муниципального образования;
- контрольно-счетным органом муниципального образования.

17. Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования по инициативе:

- главы муниципального образования;
- главы местной администрации;
- представительного органа муниципального образования и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно;
- представительного органа муниципального образования и главы муниципального образования, выдвинутой ими совместно;
- контрольно-счетного органа муниципального образования.

18. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом субъекта РФ и не может превышать:

- один процент от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;
- три процента от числа участников референдума
- пять процентов от числа участников референдума;
- семь процентов от числа участников референдума;
- десять процентов от числа участников референдума.

19 Должностные лица местного самоуправления обязаны дать письменный ответ по существу обращений граждан в течение:

- 15 дней;
- 30 дней;
- двух месяцев;
- трех месяцев;
- срок зависит от вида обращения.

20. К вопросам местного значения городского округа относятся:

- организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией;

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности;
- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- создание условий для массового отдыха жителей;
- все ответы правильные.

21. К вопросам местного значения муниципального района не относится:

- участие в профилактике терроризма и экстремизма;
- организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;
- осуществление муниципального лесного контроля;
- осуществление мер по противодействию коррупции;
- все ответы неправильные.

22. Органы местного самоуправления муниципального района имеют право на:

- участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;
- создание условий для развития туризма;
- создание музеев муниципального района;
- оказание поддержки общественным объединениям инвалидов;
- все ответы правильные.

23. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется:

- федеральными конституционными законами;
- федеральными законами;
- постановлениями Правительства Российской Федерации;
- указами Президента Российской Федерации;
- все ответы правильные.

24. Решение о временном осуществлении исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующих полномочий органов местного самоуправления принимается:

- Президентом Российской Федерации;
- Правительством Российской Федерации;
- высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- законодательным (представительным) органом Российской Федерации;
- Верховным Судом Российской Федерации.

25. Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации устанавливаются:

- федеральным законом;
- постановлением Правительства Российской Федерации;
- законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций;
- высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;
- уставом муниципального образования.

26. Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района и не может быть менее:

- 10 человек;
- 15 человек;
- 20 человек;
- 25 человек;
- 30 человек.

27. Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания:

- всех депутатов;
- не менее половины от установленной численности депутатов;

- не менее 3/5 от установленной численности депутатов;

- не менее 2/3 от установленной численности депутатов;

- не менее 3/4 от установленной численности депутатов.

28. На постоянной основе в представительном органе муниципального образования могут работать:

- не более 10 % депутатов от установленной численности представительного органа, а если численность составляет менее 10 человек, - 1 депутат;

- не более 20 % депутатов от установленной численности представительного органа, а если численность составляет менее 10 человек, - 2 депутата;

- не более 30 % депутатов от установленной численности представительного органа, а если численность составляет менее 10 человек, - 3 депутата;

- не более 40 % депутатов от установленной численности представительного органа, а если численность составляет менее 10 человек, - 4 депутата;

- не более 50 % депутатов от установленной численности представительного органа, а если численность составляет менее 10 человек, - 5 депутатов.

29. Представительный орган муниципального района в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального района может состоять:

- из глав поселений, входящих в состав муниципального района;

- из депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства;

- из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в зависимости от численности населения поселения;

- из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства;

- все ответы неправильные.

30. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования не находится:

- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

~ принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;

- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

- определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества.

31. Полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются в случае:

- принятия высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации решения о роспуске;

- вступления в силу решения арбитражного суда субъекта Российской Федерации о неправомочности данного состава депутатов представительного органа;

- утраты поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом;

- увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 15 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования;

- все ответы правильные.

32. Проект закона о роспуске представительного органа муниципального образования вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- группа депутатов законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации численностью не менее 1/3 от установленного числа;
- Генеральный прокурор Российской Федерации;
- Правительство Российской Федерации.

33. Главой местной администрации является лицо:

- назначаемое на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса;
- назначаемое высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;
- назначаемое высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации по представлению представительного органа муниципального образования;
- избираемое законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации по рекомендации представительного органа муниципального образования;
- избираемое представительным органом муниципального образования по рекомендации высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

34. При формировании конкурсной комиссии по замещению должности главы администрации муниципального района по контракту:

- половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, другая половина – законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации;
- 2/3 членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, 1/3 - высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;
- половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, другая половина - высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;
- половина членов конкурсной комиссии назначается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, другая половина – законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации;
- весь состав назначается представительным органом муниципального района.

35. Представительный орган муниципального образования вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе:

- депутатов представительного органа муниципального образования;
- депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
- контрольно-счетного органа муниципального образования;
- высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
- высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

36. Уставом муниципального образования может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования, только в том случае, если муниципальное образование имеет статус:

- сельского поселения;
- городского поселения;
- муниципального района;
- городского округа.

37. Структура местной администрации утверждается:

- главой местной администрации по своему усмотрению;

- главой местной администрации по согласованию с представительным органом муниципального образования;

- представительным органом муниципального образования по своему усмотрению;

- представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации;

- главой муниципального образования по своему усмотрению.

38. Правовой акт об отрешении от должности главы местной администрации издает:

- Президент Российской Федерации;

- Председатель Правительства Российской Федерации;

- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

- Председатель Следственного комитета Российской Федерации;

- прокурор субъекта Российской Федерации.

39. При формировании избирательной комиссии муниципального образования представительный орган муниципального образования не учитывает предложения:

- собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы;

- главы муниципального образования;

- избирательной комиссии муниципального образования предыдущего состава;

- избирательной комиссии субъекта Российской Федерации;

- избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования.

40. К полномочиям избирательной комиссии муниципального образования не относится организация подготовки и проведения:

- муниципальных выборов;

- местного референдума;

- голосования по отзыву депутата;

- голосования по вопросам изменения границ муниципального образования;

- публичных слушаний.

41. К полномочиям избирательной комиссии муниципального образования не относится:

- обеспечение мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов, изданием необходимой печатной продукции;

- направление высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации предложений по составу избирательной комиссии субъекта Российской Федерации;

- распределение средств на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, контроль целевого использование указанных средств;

- оказание правовой, методической, организационно-технической помощи нижестоящим комиссиям;

- рассмотрение жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий.

42. В соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» субъектами общественного контроля деятельности органов местного самоуправления не являются:

- общественные наблюдательные комиссии;

- общественные палаты субъектов Российской Федерации;

- общественные палаты (советы) муниципальных образований;

- общественные инспекции;

- контрольно-счетные органы муниципальных образований.

43. Предложения о кандидатурах на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования вносятся в представительный орган муниципального образования:

- главой местной администрации;
- председателем представительного органа муниципального образования;
- депутатами представительного органа муниципального образования;
- избирательной комиссией муниципального образования;
- все ответы правильные.

44. Граждане, замещающие муниципальные должности в контрольно-счетном органе муниципального образования, не могут состоять в близком родстве или свойстве:

- с председателем представительного органа муниципального образования;
- с главой муниципального образования;
- с главой местной администрации;
- с руководителями судебных и правоохранительных органов, расположенных на территории муниципального образования;
- все ответы правильные.

45. К полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования не относится:

- контроль за исполнением местного бюджета;
- экспертиза проектов местного бюджета;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;
- введение временной финансовой администрации;
- участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

46. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало:

- не менее половины избирателей, участвовавших в процедуре отзыва;
- не менее 2/3 избирателей, участвовавших в процедуре отзыва;
- не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);
- не менее 2/3 избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);
- все ответы неправильные.

47. К принципам муниципальной службы не относится:

- профессионализм и компетентность муниципальных служащих;
- партийность муниципальной службы;
- взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;
- учет исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы;
- правовая и социальная защищенность муниципальных служащих.

48. В связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему не запрещается:

- использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического, финансового и иного обеспечения;
- допускать публичные высказывания, суждения и оценки в отношении деятельности органа местного самоуправления, если это не входит в его должностные обязанности;
- заниматься предпринимательской деятельностью;
- создавать в органах местного самоуправления профессиональные союзы;
- публично выражать отношение к политическим партиям, религиозным и другим общественных объединений в качестве муниципального служащего.

49. К обязанностям муниципального служащего не относится:

- соблюдать при исполнении должностных обязанностей права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии;

- соблюдать установленные правила внутреннего трудового распорядка;

- поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей;

- участие в территориальном общественном самоуправлении;

- беречь государственное и муниципальное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей.

50. Муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению:

- в регистр федеральных нормативных правовых актов;

- в регистр нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации;

- в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации;

- в регистр муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования;

- все ответы правильные.

51. Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования принимаются:

- большинством в 1/3 голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;

- большинством в 2/3 голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;

- большинством в 2/3 голосов от присутствующих депутатов представительного органа муниципального образования;

- большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;

- большинством голосов от присутствующих депутатов представительного органа муниципального образования.

52. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу:

- после их официального опубликования (обнародования);

- в день их принятия (издания);

- в течение семи дней с момента их принятия;

- в течение десяти дней с момента их принятия;

- в течение четырнадцати дней с момента их принятия.

53. В собственности муниципальных образований может находиться:

- имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения;

- имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

- имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений;

- имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения;

- все ответы правильные.

54. К местным налогам относится:

- налог на добавленную стоимость;

- налог на имущество физических лиц;

- налог на доходы физических лиц;

- налог на имущество организаций;

- транспортный налог.

55. К неналоговым доходам местных бюджетов относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- доходы от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями;

- часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

- плата за использование лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности;

- все ответы правильные.

56. Каким из перечисленных полномочий не наделены органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя муниципальных предприятий и учреждений:

- определение целей, условий и порядка деятельности муниципальных предприятий и учреждений;

- утверждение их уставов;

- регистрация муниципальных предприятий и учреждений;

- назначение на должность и освобождение от должности руководителей предприятий и учреждений;

- заслушивание отчетов об их деятельности.

57. Вопросы введения и использования средств самообложения (разовых платежей) граждан решаются:

- на местном референдуме (сходе) граждан;

- главой муниципального образования;

- главой местной администрации;

- представительным органом муниципального образования;

- контрольно-счетным органом муниципального образования;

58. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие:

- не менее 1/3 жителей соответствующей территории, достигших возраста 16 лет;

- не менее половины жителей соответствующей территории, достигших возраста 16 лет;

- не менее 1/3 жителей соответствующей территории, достигших возраста 18 лет;

- не менее половины жителей соответствующей территории, достигших возраста 18 лет;

- не менее 2/3 жителей соответствующей территории, достигших возраста 18 лет.

59. Управление муниципальной собственностью, обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения и комплексного развития муниципального образования – это:

- признаки местного самоуправления;

- функции местного самоуправления;

- сущность местного самоуправления;

- принципы местного самоуправления;

- экономическая основа местного самоуправления.

60. Координацию деятельности органов государственного контроля (надзора) по планированию и проведению проверок в отношении органов и должностных лиц местного самоуправления осуществляют:

- органы юстиции;

- органы внутренних дел;

- органы прокуратуры;

- налоговые органы;

- все ответы неправильные.

Примерные практические задания:

Задание 1

Глава администрации Перовского муниципального района Уткин издал распоряжение об упразднении Безлюдовского сельского поселения, на территории которого постоянно проживает 96 человек, и 7 человек обучаются в учебных заведениях областного центра.

Какими могут быть юридические последствия данного решения?

Задание 2

Главы муниципальных образований Анновского и Петровского районов приняли решение об объединении указанных муниципальных районов.

Дайте юридическую оценку данного решения с учётом положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Задание 3

Представительные органы Снежинского и Павловского районов приняли решение об объединении указанных муниципальных районов.

Каковы будут юридические последствия данного решения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ?

Задание 4

Какие полномочия субъектов РФ по закреплению за определенными типами муниципальных образований конкретных вопросов местного значения предусмотрены в актуальной редакции Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ, и в каких статьях они закреплены (следует отметить несколько подпунктов):

А) ч. 3 ст. 14 – по закреплению в Законе субъекта РФ за сельскими поселениями дополнительных (других) вопросов местного значения, не закрепленных в ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ за сельскими поселениями, но предусмотренными ч. 1 ст. 14 того же ФЗ для городских поселений

Б) ст.ст. 14.1, 15.1, 16.1 – по установлению дополнительных вопросов местного значения для любых типов муниципальных образований

В) ч. 3 ст. 16 – по установлению Законами субъектов РФ дополнительных вопросов местного значения городских округов с внутригородским делением с передачей необходимых для их осуществления материальных ресурсов и финансовых средств

Г) ст. 15 – для муниципальных районов

Д) ч.3 ст.15 – по установлению дополнительных вопросов местного значения для муниципальных районов

Задание 5

Найдите в Федеральном законе от 06.10.2003 N 131-ФЗ раздел, закрепляющий порядок «делегирования» государственных полномочий органам МСУ.

В соответствии со ст. 3 Закона Амурской области от 4 апреля 2016 года № 668-ОЗ «О социальной поддержке граждан, признанных пострадавшими в результате крупномасштабного наводнения в августе-сентябре 2013 года на территории Амурской области на основании судебных решений» государственными полномочиями по предоставлению социальной выплаты на капитальный ремонт, были наделены органы местного самоуправления ряда муниципальных образований Амурской области, в том числе городского округа Благовещенск. 22 августа 2016 года состоялась проверка правильности использования Администрацией г. Благовещенска предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств со стороны следующих представителей:

А) контрольно-счетного органа муниципального образования «Городской округ Благовещенск»
Б) исполнительного органа государственной власти Амурской области в сфере строительства
В) прокуратуры
Г) объединения населения, пострадавшего в результате наводнения
Д) городского отделения партии «Справедливая Россия»

Задание 6

9 сентября 2016 г. политическая партия выступила с инициативой отзыва депутата, выдвинутого местным отделением данной партии и избранного по одномандатному округу в представительный орган городского округа 14 октября 2015 г. В качестве основания отзыва депутата названо его неучастие в работе представительного органа в течение последних 5 месяцев.

Соответствует ли инициатива политической партии избирательному законодательству субъекта РФ, уставу муниципального образования?

Задание 7

Найдите в Федеральном законе от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» перечень государственных полномочий субъектов РФ.

Часть городского поселения «Волынское» расположена с обеих сторон автомобильной трассы регионального значения. Вправе ли органы МСУ г.п. Волынское осуществлять деятельность по созданию и обеспечению функционирования парковок (парковочных мест) вдоль указанной трассы?

А) нет, не вправе, поскольку вопросы осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), относятся к полномочиям органов

государственной власти субъекта РФ в соответствии с Законом от 06.10.1999 № 184 ФЗ (п.11 ч. 1 ст. 26.3), а МСУ представляет собой деятельность по любому вопросу, который не отнесен к компетенции другого органа власти

Б) да, вправе, поскольку трасса проходит по территории городского поселения

В) да, вправе, поскольку создание платных парковок позволит получать дополнительные доходы в муниципальный бюджет, что безусловно отвечает интересам местного населения.

Задание 8

Найдите разделы и конкретные статьи в Европейской хартии местного самоуправления, Конституции РФ и Федеральном законе от 06.10.2003 N 131-ФЗ, в которых закреплено понятие МСУ.

Какие из перечисленных ниже статей конкретных документов закрепляют понятие МСУ?

А) Европейская хартия местного самоуправления – ст. 3
Б) Европейская хартия местного самоуправления – ст. 9-10
Б) Конституция РФ – ст. 12
В) Конституция РФ – ст. 8
Г) Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ - ст. 1
Д) Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ – ст.ст. 14-16

Задание 9

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ за

15 дней до дня проведения конкурса на замещение должности главы администрации городского округа определил порядок и условия его проведения, указал количественный состав конкурсной комиссии и назначил половину её членов по представлению высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ).

Дайте юридическую оценку данным действиям.

Задание 10

Найдите в Федеральнov законе от 06.10.2003 N 131-ФЗстатьи, закрепляющие территориальные основы МСУ. Обратите внимание на порядок получения согласия населения в случае изменения территорий муниципальных образований.

Подготовьте таблицу, из которой станет ясно, в каких конкретных случаях каким образом необходимо получить такое согласие населения. Сравните формулировки соответствующих статей Закона в актуальной редакции и в прошлых редакциях, и сделайте выводы о том, что именно в регулировании соответствующих вопросов изменилось.

Найдите в Интернете информацию относительно изменения территориальных основ МСУ – укрупнения поселений; превращения муниципальных районов в городские округа.

Задание 11

Губернатор субъекта РФ в связи с увеличением численности населения в Берёзовском сельском поселении предложил разделить указанное муниципальное образование на Берёзовское и Кленовское.

Каковы будут юридические последствия данного решения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ?

Задание 12

Васильев после избрания на муниципальных выборах главой муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, возглавил местную администрацию, а также вошёл в состав представительного органа данного муниципального образования с правом решающего голоса и стал исполнять полномочия его председателя.

Оцените правомерность действий Васильева в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Задание 13

Найдите в Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ раздел, посвященный вопросам местного значения. Выделите те статьи, которые закрепляют вопросы местного значения различных типов муниципальных образований.

В каких статьях Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ закреплены вопросы местного значения поселений, муниципальных районов, городских округов и других типов муниципальных образований (следует отметить несколько подпунктов):

А) ст. 14 – для городских и сельских поселений (разные перечни вопросов местного значения)

Б) ст. 14 – для любых поселений (единый перечень вопросов местного значения)

В) ст. 15 – для муниципальных районов

Г) ч. 4 ст. 14 – для муниципальных районов по решению вопросов местного значения для сельских поселений

Д) ст. 16 – для городских округов и городских округов с внутригородским делением

Е) ст. 16 – только для городских округов без внутригородского деления

Ж) ст. 16.2 – для внутригородских районов городских округов с внутригородским делением

З) ст. 16.2 - для внутригородских районов городов федерального значения

И) ст. 16.2 – для внутригородских районов любых городских округов

Задание 14

Сопоставьте типы муниципальных образований и номера статей Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ, в которых закреплены вопросы местного значения, впишите номера статей закона в правый столбец таблицы:

Типы муниципальных образований	**Номера статей**
городские и сельские поселения (разные перечни ВМЗ)	
муниципальные районы	
муниципальные районы по решению ВМЗ для сельских поселений	
городские округа и городские округа с внутригородским делением	
внутригородские районы городских округов с внутригородским делением	

Задание 15

Председатель Контрольно-счетного органа Лимановского района Куприянов принял решение о проверке эффективности использования средств бюджета муниципального района, поступивших в бюджет Покровского сельского поселения, входящего в состав данного муниципального района. Глава Покровского сельского поселения Терехов обжаловал решение председателя Контрольно-счетного органа Лимановского района главе администрации Лимановкого района, сославшись на то, что администрация сельского поселения вправе расходовать поступившие средства по своему усмотрению.

Дайте юридическую оценку решениям Куприянова и Терехова.

Задание 16

Арбитражный суд субъекта РФ принял решение о неправомочности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, т.к. в связи со сложением депутатами своих полномочий их число уменьшилось с 36 до 23.

Дайте юридическую оценку данному решению.

Задание 17

Предусмотрено ли Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ, что муниципалитеты могут брать на себя выполнение и других вопросов местного значения, помимо обязательных, на добровольной основе *(возможно отметить несколько или один подпункт):*

А) нет, Законом это не предусмотрено

Б) предусмотрено ч. 2 ст. 14.1 Закона - для любых поселений

В) предусмотрено ч. 2 ст. 15.1 - для муниципальных районов

Г) предусмотрено ч. 2 ст. 16.1 - для городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов

Д) предусмотрено ч. 2 ст. 14.1 Закона только для городских поселений

Задание 18

Глава муниципального образования «Шелепинский муниципальный район» принял решение об отказе в проведении местного референдума по вопросу строительства цементного завода.

Дайте юридическую оценку данному решению в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Задание 19

К обязательным вопросам местного значения поселения относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры. Однако это не предполагает в обязательном порядке создание и обеспечение деятельности муниципального театра. При этом поселение может взять на себя решение соответствующего вопроса в качестве добровольного и закрепить соответствующий ВМЗ в своем уставе. За счет каких средств будет финансироваться деятельность по созданию и поддержанию муниципального театра?

А) за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета региона

Б) за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

В) только за счет средств, привлекаемых от частных предпринимателей, располагающихся на территории данного муниципального образования

Г) только за счет средств федеральных и региональных программ по развитию культуры.

Задание 20

Котляров, директор муниципального казенного предприятия «Промстрой», учреждённого администрацией Суходольского района, принял решение о продаже экскаватора федеральному казенному предприятию «Кредо», предварительно согласовав данное решение с контрольно-счётным органом Суходольского района.

Соответствует ли решение Котлярова Федеральному закону от 14 ноября 2002 г. № 164-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»?

Задание 21

Через 3 месяца после избрания на муниципальных выборах полномочия главы городского округа были прекращены губернатором субъекта РФ в связи с утратой доверия, т.к. стало известно о том, что в собственности главы городского округа имеется жилой дом в г. Макеевка Донецкой области Украины, который достался ему по наследству в 1999 г.

Соответствует ли решение губернатора Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»?

Задание 22

Губернатор субъекта РФ в связи с увеличением численности населения в Берёзовском сельском поселении предложил разделить указанное муниципальное образование на Берёзовское и Кленовское.

Каковы будут юридические последствия данного решения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ?

Задание 23

Группа жителей г. Морозовск численностью 30 человек 2 сентября 2014 г. обратилась к главе муниципального образования указанного города с инициативой проведения публичных слушаний по вопросу изменения устава городского округа. Глава муниципального образования постановлением от 10 октября 2014 г. назначил на 20 сентября 2014 г. публичные слушания по указанному вопросу и рекомендовал главному редактору муниципальной газеты «Наш город» опубликовать постановление и проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав г. Морозовск.

Дайте юридическую оценку действиям группы населения и главы муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ и уставом муниципального образования, в котором Вы проживаете

(проживали).

Задание 24

5 декабря 2016 г. 30 жителей села Насоново Копыловского района, в котором проживает 865 человек, обладающих активным избирательным правом, обратились к главе администрации Насоновского сельского поселения с правотворческой инициативой о снижении ставки земельного налога на 30 процентов, в связи с тем, что в последние годы уменьшилась урожайность выращиваемых жителями сельскохозяйственных культур.

10 января 2018 г. глава администрации Насоновского сельского поселения передал проект муниципального правового акта, внесённый в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, в представительный орган Насоновского сельского поселения.

Дайте юридическую оценку действиям граждан и главы администрации сельского поселения.

Задание 25

Беспартийные граждане РФ Николаев, Кириченко и Зайцев обратились в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение их конституционных прав в связи с тем, что Устав г. Костино, в котором они проживают, предусматривает выборы Совета депутатов городского округа, состоящего из 24 депутатов, исключительно по пропорциональной системе.

Каким может быть решение Конституционного Суда РФ?

Задание 26

Муниципальный совет Павловского района голосованием 24 депутатов из 40 состоящих в представительном органе принял решение об удалении главы муниципального района в отставку по инициативе высшего должностного лица субъекта РФ. Основанием для принятия решения послужила неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального района Муниципальным советом по результатам его ежегодного отчета перед Муниципальным советом.

Соответствует ли решение Муниципального совета Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»?

Задание 27

Найдите в Федеральном законе от 06.10.2003 N 131-ФЗ статью, закрепляющую экономическую основу МСУ.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ: экономическую основу муниципального образования составляют:

А) находящееся в муниципальной собственности имущество

Б) средства местного бюджета

В) средства бюджета соответствующего субъекта РФ, предусмотренные для решения социальных вопросов населения, проживающего на территории данного муниципального образования

Г) средства предприятий любых форм собственности, расположенных на территории данного муниципального образования и предусмотренные для решения важных социальных задач

Д) имущественные права муниципальных образований

Задание 28

Глава муниципального образования «Тереховский муниципальный район» Умников принял решение о переименовании улицы Кирпичная в селе Труновка в Фестивальную.

Дайте юридическую оценку данному решению.

Задание 29

Высшее должностное лицо субъекта РФ издало постановление об отрешении от должности главы администрации муниципального района за нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета.

Дайте юридическую оценку решению высшего должностного лица субъекта РФ.

Задание 30

Найдите в Федеральном законе от 06.10.2003 N 131-ФЗстатьи, посвященные территориям, на которых осуществляется особое МСУ.

1. Расскажите, какие статьи из соответствующего раздела содержат отсылочные нормы к иным законодательным и нормативным актам.
2. Найдите указанные законодательные и нормативные акты и выясните специфику регулирования МСУ на указанных территориях.

Шкала оценивания устных ответов на зачете с оценкой (и на семинарских занятиях)

Уровни сформированности компетенции	Оценка	Показатели оценивания	Критерии оценивания
Высокий (продвинутый)	Отлично (зачтено)	Знания по всем основным вопросам темы, выходящие за ее пределы Профессиональные умения Личностные качества	Систематизированные, глубокие и полные Выраженная способность самостоятельно и творчески решать научные и профессиональные задачи в нестандартной ситуации Ярко выражены
Базовый (средний)	Хорошо	Знания по всем разделам темы Профессиональные умения Личностные качества	Систематизированные и полные Способность самостоятельно решать научные и профессиональные задачи в рамках темы Обладает необходимыми личностно-профессиональными качествами

Минимальный (низкий)	Удовлетворительно	Знания в рамках образовательного стандарта Профессиональные умения	Достаточный объем знаний в рамках обязательного уровня по теме Умение под руководством преподавателя или решать стандартные (типовые) задания
Не компетентен	Неудовлетворительно (незачтено)	Знания в рамках обязательного уровня освоения материала Профессиональные умения	Отсутствие знаний Отсутствие компетенций или отказ от решения практических заданий

Шкала оценивания практико-ориентированных заданий

Баллы	Критерии
Отлично (зачтено)	выполнены все требования к написанию: обозначена проблема и обоснована ее актуальность, сделан краткий анализ различных точек зрения на рассматриваемую проблему и логично изложена собственная позиция, сформулированы выводы, тема раскрыта полностью, выдержан объем, соблюдены требования к внешнему оформлению, даны правильные ответы на дополнительные вопросы.
Хорошо	основные требования выполнены, но при этом допущены недочеты. В частности, имеются неточности в изложении материала; отсутствует логическая последовательность в суждениях; не выдержан объем работы; имеются упущения в оформлении; на дополнительные вопросы даны неполные ответы.
Удовлетворительно	имеются существенные отступления от требований к написанию. В частности, тема освещена лишь частично; допущены фактические ошибки в содержании или при ответе на дополнительные вопросы; отсутствует вывод.
Неудовлетворительно (незачтено)	тема не раскрыта, обнаруживается существенное непонимание проблемы.

Шкала оценивания результатов тестирования

Оценка (стандартная)	Оценка (тестовые нормы: % правильных ответов)
Отлично (зачтено)	80-100 %

Хорошо	65-79%
Удовлетворительно	50-64%
Отлично (зачтено)	Менее 50%

Шкала оценивания практико- ориентированных заданий

Уровни сформиро-ванности компетенций	Оценка в баллах	Показатели оценивания	Критерии оценивания
Высокий (продвинутый)	Отлично	Знания теоретического материала и умение его излагать.	Всестороннее, систематическое и глубокое знание теоретического материала. Знание основной и дополнительной учебной литературы по дисциплине. Свободное владение материалом. Умение излагать учебный материал аргументированно и логически стройно
		Умения, продемонстрированные в процессе решения практико – ориентированных заданий.	85% и более практико – ориентированных заданий выполнено правильно.
		Навыки, показанные в процессе выполнения практико – ориентированных заданий .	Уверенно продемонстрированы навыки восприятия и анализа текстов, имеющих философское содержание, а также ведения дискуссии по обоснованию и изложению собственной гражданской и мировоззренческой позиции и траектории саморазвития.
Средний (базовый)	Хорошо	Знания теоретического материала и умение его излагать.	Твердое знание теоретического материала. Знание основной и осведомленность о дополнительной учебной литературе по дисциплине. Свободное владение материалом. Незначительные недостатки в логике изложения
		Умения,	60% - 84% практико –

		продемонстрированные в процессе практико –ориентированных заданий	ориентированных заданий выполнено правильно.
		Навыки, показанные в процессе выполнения практико – ориентированных заданий .	Продемонстрированы твердые навыки восприятия и анализа текстов, имеющих философское содержание, а также ведения дискуссии по обоснованию и изложению собственной гражданской и мировоззренческой позиции и траектории саморазвития.
Низкий (минимальный)	Удовле-твори-тельно	Знания теоретического материала и умение его излагать.	Поверхностное знание теоретического материала. Знакомство с основной учебной литературой по дисциплине. Незначительные недостатки в логике изложения
		Умения, продемонстрированные в процессе практико –ориентированных заданий .	45% - 59% практико – ориентированных заданий выполнено правильно.
		Навыки, показанные в процессе выполнения практико – ориентированных заданий .	В основном продемонстрированы навыки восприятия и анализа текстов, имеющих философское содержание, а также ведения дискуссии по обоснованию и изложению собственной гражданской и мировоззренческой позиции и траектории саморазвития.
Недостаточный	Неудов летвори тельно	Знания теоретического материала и умение его излагать.	Значительные пробелы в знании теоретического материала. Необходимо повторное изучение дисциплины.
		Умения, продемонстрированные в процессе выполнения практико –ориентированных заданий .	Менее 45% правильных ответов на практико –ориентированных задания.
		Навыки, показанные в процессе выполнения творческого задания.	Отсутствие навыков.

4.4 Методические материалы

Оценивание результатов обучения студентов по дисциплине осуществляется по регламентам текущего контроля и промежуточной аттестации. Текущий контроль в семестре проводится с целью обеспечения своевременной обратной связи, для коррекции обучения, активизации самостоятельной работы студентов. Объектом текущего контроля являются конкретизированные результаты обучения (учебные достижения) по дисциплине.

Текущий контроль предусматривает проведение следующих мероприятий:

– тестирование по темам и разделам дисциплины;

–решение задач;

–опрос

Зачет с оценкой является заключительным этапом процесса формирования компетенций студента при изучении дисциплины или её части и имеет целью проверку и оценку знаний студентов по теории и применению полученных знаний, умений и навыков.

Оценка знаний по дисциплине проводится с целью определения уровня освоения предмета и включает:

1. Минимальный уровень формирования компетенций:

- ответы на вопросы по дисциплине на семинаре (10-15 минут)

2. Базовый уровень формирования компетенций:

- контрольные работы в форме тестирования (1 академический час письменно);

3. Продвинутый этап формирования компетенций:

- решение тестовых заданий на семинаре (60 минут);

- решение практико-ориентированных заданий (написание введения на семинаре (1-2 пары)

Оценка качества подготовки на основании выполненных заданий ведётся преподавателем (с обсуждением результатов), баллы начисляются в зависимости от сложности задания.

Оценка качества подготовки по результатам самостоятельной работы студента ведётся:

1) преподавателем

– оценка глубины проработки материала, рациональность и содержательная ёмкость представленных интеллектуальных продуктов, наличие креативных элементов, подтверждающих самостоятельность суждений по теме;

2) группой

–в ходе обсуждения представленных материалов;

3) студентом лично

–путём самоанализа достигнутого уровня понимания темы.

По дисциплине предусмотрены формы контроля качества подготовки:

- текущий (осуществление контроля за всеми видами аудиторной и внеаудиторной деятельности студента с целью получения первичной информации о ходе усвоения отдельных элементов содержания дисциплины);

-промежуточный (оценивается уровень и качество подготовки по конкретным разделам дисциплины).

Результаты текущего и промежуточного контроля качества выполнения студентом запланированных видов деятельности по усвоению учебной дисциплины являются показателем того, как студент работал в течение семестра.

Текущий контроль успеваемости предусматривает оценивание хода освоения дисциплины: теоретических основ и практической части. Промежуточная аттестация студентов – оценивание результатов обучения по дисциплине, в том числе в форме опроса.

Защита практических работ производится студентом по мере их выполнения в соответствии с расписанием занятий и установленным преподавателем планом - графиком. Преподаватель проверяет правильность выполнения практической работы, контролирует знание студентом пройденного материала с помощью контрольных вопросов или тестирования.

Проработка конспекта лекций и учебной литературы осуществляется студентами в течение всего семестра после изучения новой темы. Предусмотрена текущая аттестация в форме контрольных опросов и тестирования.

По результатам выполнения всех заданий на самостоятельную работу и выполнения заданий в ходе практических занятий преподаватель даёт комплексную оценку деятельности студента.

Высокую оценку получают студенты, которые при подготовке материала для самостоятельной работы сумели самостоятельно составить логический план изучения темы и реализовать его, собрать достаточный фактический материал (теоретический и практический (информационно-статистический)), использовали IT-технологии, электронные ресурсы, литературу по теме. Студенты при этом должны показать связь рассматриваемой темы с современными проблемами экономики и общества, значимость изучаемого материала в соответствии с направлением подготовки студента и авторский вклад в систематизацию и структурирование материала.

Итоговый контроль проводится в форме сдачи зачета с оценкой. К зачету с оценкой допускаются студенты, выполнившие все виды текущей аттестации – практические работы, творческие задания, задания для самостоятельной работы и контрольные опросы, а также прошедшие тестирование.

В целях подготовки к семинарским занятиям студентам необходимо использовать как основную, так и дополнительную литературу по теме семинара.

Студентамвпроцессесамостоятельнойработырекомендуетсяприизучениии применениинормативныхправовыхактов,решенийоргановсудебнойвластиидругих официальных источников пользоваться информационно-справочными системами Консультант-Плюс, Гарант, Кодекс и т.д.

Учитывая,чтолекционныезанятияпроходятнеповсемтемамдисциплины,следует конспектировать материал по темам семинаров.

Цельметодическихрекомендаций-обеспечитьстудентуоптимальнуюорганизацию процессаизучениядисциплины,атакжевыполненияразличныхформсамостоятельной работы.

Студентам необходимо ознакомиться: с содержанием рабочей программы дисциплины,сцелямиизадачамидисциплины,еесвязямисдругимидисциплинами образовательнойпрограммы,методическимиразработкаминоданнойдисциплине, имеющимсянаобразовательномпорталеисайтекафедры,сграфикомконсультаций преподавателей кафедры.

Рекомендациипоподготовкеклекционнымзанятиям(теоретическийкурс)Изучени едисциплинытребуетсистематическогоипоследовательногонакопления знаний,следовательно,пропускиотдельныхтемнепозволяютглубокоосвоитьпредмет.

Именнопоэтомуконтрольнадсистематическойработойстудентоввсегданаходитсяв центре внимания кафедры.

Студентам необходимо:

-перед каждой лекцией просматривать рабочую программу дисциплины, что позволит сэкономить время на записывание темы лекции, ее основных вопросов, рекомендуемой литературы;

-на отдельные лекции приносить соответствующий материал на бумажных носителях, представленный лектором на портале или присланный на «электронный почтовый ящик группы» (таблицы, графики, схемы). Данный материал будет охарактеризован, прокомментирован, дополнен непосредственно на лекции;

-перед очередной лекцией необходимо просмотреть по конспекту материал предыдущей лекции. При затруднениях в восприятии материала следует обратиться к основным литературным источникам. Если разобраться в материале опять не удалось, то обратитесь к лектору (по графику его консультаций) или к преподавателю на практических занятиях.

Рекомендации по подготовке к практическим (семинарским) занятиям

Студентам следует:

-приносить с собой рекомендованную преподавателем литературу к конкретному занятию;

-до очередного практического занятия по рекомендованным литературным источникам проработать теоретический материал, соответствующей темы занятия и отработать задания, определённые для подготовки к практическому занятию;

-при подготовке к практическим занятиям следует обязательно использовать не только лекции, учебную литературу, но и нормативно-правовые акты и материалы правоприменительной практики;

-теоретический материал следует соотносить с правовым и нормами, так как в них могут быть внесены изменения, дополнения, которые не всегда отражены в учебной литературе;

-вначале занятий задать преподавателю вопросы по материалу, вызвавшему затруднения в его понимании и освоении при решении задач, заданных для самостоятельного решения;

-в ходе практического занятия давать конкретные, четкие ответы по существу вопросов;

-на занятии доводить каждую задачу до окончательного решения, демонстрировать понимание проведенных расчетов (анализов, ситуаций), в случае затруднений обращаться к преподавателю.

Методические рекомендации по работе с литературой

Любая форма самостоятельной работы студента (подготовка к семинарскому занятию, написание эссе, контрольной работы, доклада и т.п.) начинается с изучения соответствующей литературы как в библиотеке, таки дома.

К каждой теме учебной дисциплины подобрана основная и дополнительная литература.

Основная литература - это учебники и учебные пособия.

Дополнительная литература – это монографии, сборники научных трудов, журнальные и газетные статьи, различные справочники, энциклопедии, интернет ресурсы.

Рекомендации студенту:

-выбранную монографию или статью целесообразно внимательно просмотреть. В книгах следует ознакомиться с оглавлением и научно-справочным аппаратом, прочитать аннотацию и предисловие. Целесообразно ее пролистать, рассмотреть иллюстрации, таблицы, диаграммы, приложения. Такое поверхностное ознакомление позволит узнать, какие главы следует читать внимательно, а какие прочитать быстро;

-в книге или журнале, принадлежащие самому студенту, ключевые позиции можно выделять маркером или делать пометки на полях. При работе с Интернет-источником целесообразно также выделять важную информацию;

-если книга или журнал не являются собственностью студента, то целесообразно записывать номера страниц, которые привлекли внимание. Позже следует возвратиться к ним, перечитать или переписать нужную информацию. Физическое действие по записыванию помогает прочно заложить данную информацию в «банк памяти».

Выделяются следующие виды записей при работе с литературой:

Конспект – краткая схематическая запись основного содержания научной работы. Цельюявляетсянепереписываниепроизведения,авыявлениеегологики,системы доказательств,основныхвыводов.Хорошийконспектдолженсочетатьполнотуизложения с краткостью.

Цитата – точное воспроизведение текста. Заключается в кавычки. Точно указывается страница источника.

Тезисы - концентрированное изложение основных положений прочитанного материала.

Аннотация - очень краткое изложение содержания прочитанной работы.

Резюме – наиболее общие выводы и положения работы, ее концептуальные итоги. Записивтойилиинойформенетолькоспособствуютпониманиюиусвоениюизучаемого материала, но и помогают вырабатывать навыки ясного изложения в письменной форме тех или иных теоретических вопросов.

6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

6.1. Основная литература.

Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 432 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-15085-8. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/487164 (дата обращения: 02.10.2021).

Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14880-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/484247 (дата обращения: 02.10.2021).

Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 333 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12927-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/468904 (дата обращения: 02.10.2021).

6.2. Дополнительная литература

Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 361 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-9731-6. Режим доступа: https://www.biblio-online.ru/book/8174BB79-8C55- 4B4F-AF39-376AF28E48D5? utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8

Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 165 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03789-0. Режим доступа: https://www.biblio-online.ru/book/7C45E1BD-4FD2-4CA6-AAD1-7D75EA606E80? utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8

Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 444 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534- 03347-2. Режим доступа: https://www.biblio-online.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1- 5A29DA710BF0? utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8

Костюков, А. Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / А. Н. Костюков. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 791 с. — 978-5-238-02152-2. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/71025.html

Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 328 с. — (Серия : Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-534-01454-9. Режим доступа: https://www.biblio-online.ru/book/7B49F915-028F-4CD5-8123-6D52495C9023? utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8

Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.] ; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 406 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02997-0. Режим доступа: https://www.biblioonline.ru/book/378BE983-C2A0-4E3F-9126-3BA1A386A4A5?

6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы

Багмет, А. М. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А. М. Багмет, Е. И. Бычкова. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 367 с. — 978-5-238-02938-2. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/72424.html

6.4. Интернет-ресурсы, справочные системы.

1 Справочно-правовая система «Консультант Плюс»

2 Справочно-правовая система «Гарант»

3 Справочно-правовая система «Кодекс».

6.5. Нормативные правовые документы

1. Европейская Хартия местного самоуправления. 15.10.1985, Страсбург. // СПС «КонсультанПлюс».

2. Конституция РФ, принята всенародным голосованием 12.12.1993 // СПС «КонсультанПлюс».

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // СПС «КонсультанПлюс».
4. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая от 30.11.1994 N 51-ФЗ // СПС «КонсультанПлюс».
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» // СПС «КонсультанПлюс».
6. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СПС «КонсультанПлюс».
7. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» // СПС «КонсультанПлюс».
8. Федеральный закон от 11.04.1998 № 55-ФЗ «О ратификации Европейской Хартии МСУ»// СПС «КонсультанПлюс».
9. Федеральный закон от 26.11.1996 N 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // СПС «КонсультанПлюс».
10. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СПС «КонсультанПлюс».
11. Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СПС «КонсультанПлюс».
12. Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // СПС «КонсультанПлюс».
13. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 N 172-ФЗ // СПС «КонсультанПлюс».
14. Федеральный закон от 21.07.1997 N 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» // СПС «КонсультанПлюс».
15. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС «КонсультанПлюс».
16. Федеральный закон от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» // СПС «КонсультанПлюс».
17. Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // СПС «КонсультанПлюс».
18. Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» // СПС «КонсультанПлюс».
19. Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» // СПС «КонсультанПлюс».
20. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // СПС «КонсультанПлюс».
21. Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» // СПС «КонсультанПлюс».
22. Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // СПС «КонсультанПлюс».
23. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» // СПС «КонсультанПлюс».
24. Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // СПС «КонсультанПлюс».
25. Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» // СПС «КонсультанПлюс».
26. Федеральный закон от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»// СПС «КонсультанПлюс».

27. Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» // СПС «КонсультантПлюс».

28. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // СПС «КонсультантПлюс».

29. Федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» // СПС «КонсультантПлюс».

30. Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

31. Закон РФ от 14.07.1992 N 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» // СПС «КонсультантПлюс».

32. Закон РФ от 01.04.1993 г. N 4730-I «О Государственной границе Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

33. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 N 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» // СПС «КонсультантПлюс».

34. Указ Президента РФ от 21.03.1994 N 557 «О мерах по обеспечению реформы местного самоуправления»// СПС «КонсультантПлюс».

35. Указ Президента РФ от 26.10.1993 N 1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» (вместе с «Положением об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации на период поэтапной конституционной реформы») // СПС «КонсультантПлюс».

36. Указ Президента РФ от 22.12.1993 N 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации»// СПС «КонсультантПлюс».

37. Постановление Правительства РФ от 23.05.2000 N 402 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)» // СПС «КонсультантПлюс».

38. Закон г. Москвы от 06.11.2002 N 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» // СПС «КонсультантПлюс».

6.6. Иные источники

Иналкаева, К. С. Актуальные проблемы муниципального права [Электронный ресурс] : учебное пособие / К. С. Иналкаева. — Электрон. текстовые данные. — Саратов : Вузовское образование, 2018. — 357 c. — 978-5-4487-0225-9. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/75033.html

7. Материально-техническаябаза,информационныетехнологии,программноеобеспечениеиинформационныесправочныесистемы

Освоение дисциплины осуществляется в учебной аудитории, соответствующей по вместимости количеству студентов потока или учебной группы. Для успешного освоения дисциплины аудитория оборудована мультимедийным комплексом и экраном для демонстрации слайдовых презентаций и иных форм визуализации учебного материала.

Для демонстрации презентаций студентов на практических занятиях могут использоваться мультимедийные средства, имеющиеся в распоряжении кафедры (проектор, экран, ноутбук).

Перечень информационных технологий, программных продуктов, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине

1	Операционная система (MSWindowsXP/Vista/7);
2	Пакет офисных программ (MicrosoftOffice или OpenOffice);
3	Антивирусная программа (NOD32, Dr.Web, Kaspersky и др.);
4	Интернет-браузер (Internet Explorer, Opera, Mozilla Firefox, Google Chrome идр.);
5	Различные утилиты (Архиваторы, программы записи компакт-дисков, файловые менеджеры, программы просмотра изображений и др.);
6	• Универсальная интернет-энциклопедия Wikipediahttp://ru.wikipedia.org • ЭБС Лань http://e.lanbook.com • ЭБС IPRbooks http://www.iprbookshop.ru • ЭБС Юрайт http://www.biblio-online.ru • Сервис полнотекстового поиска по книгам http://books.google.ru/ • Научная электронная библиотека eLIBRARY.RUhttp://elibrary.ru • Федеральный образовательный портал «Российское образование» http://www.edu.ru